

东戴海岸，康养胜地

秦皇岛市北戴河区“绿水青山就是金山银山”
实践创新基地建设实施方案

北戴河区人民政府

二〇二二年四月

打造滨海城市践行“两山”理念典范，推广
美丽中国“旅游摇篮”样板。

目 录

一、建设背景与意义	1
(一) 建设背景	1
(二) 建设意义	3
二、区域概况	6
(一) 区位概况	6
(二) 自然状况	7
1.气候环境适宜	7
2.水文水系发达	7
3.地质地貌独特	9
4.水质状况良好	10
5.空气质量优良	10
6.土壤现状向好	10
(三) 资源状况	11
1.水资源充足	11
2.土地利用合理	12
3.生态保护红线严格	13
4.古树名木众多	14
5.鸟类品种多样	14
6.园林绿化完善	15
7.旅游资源丰富	16
8.文化底蕴深厚	17
9.城市建筑独特	18
10. 京畿海岸康养胜地	18

(四) 经济社会状况	19
1.人口缓慢增加	19
2.经济稳步增长	19
三、“两山”实践探索成效与问题分析	22
(一) “两山”实践探索进展与成效	22
1.生态系统保护方面成效	22
2.环境质量提升工作成效	22
3.推动经济与环境保护协调发展成效	25
4.生态经济发展成效	26
5.两山转化体制机制	27
(二) 存在主要问题和挑战分析	28
1.生态旅游康养产业化水平亟需提高	28
2.乡村区域发展不均衡	29
(三) 典型案例	30
1. 赏美丽海湾、品渔业文化，打造“人海和谐”模式的 滨海观光旅游	30
典型案例 1： 坚持“河湖湾长制”助力绵软沙滩成就美 丽海湾典范	30
典型案例 2： 深耕渔业文化的陆庄村为国内其他“靠海 吃海”的滨海渔村提供北戴河样板	36
2. 创新体制机制、巧借田园艺术，打造“回归自然”模 式的乡村振兴旅游	40
典型案例 3： 村企共建体制下的西古城村为国内民宿规 范化的乡村振兴发展提供范式参考	40

典型案例 4: 用艺术田园文化拉动经济腾飞的北戴河村 为其他“空心村”乡村振兴提供参考模板	46
3. 科技驱动、产业循环, 打造“村企共建”模式的生态 农业旅游	52
典型案例 5: 科技驱动的集发农业梦想王国为我国生态 农业领域“两山”实践提供有效借鉴	52
4. 生态立市、绿色转型, 打造“全域全季”模式的滨海 康养旅游	56
典型案例 6: 生态立市的北戴河康养休闲产业让“中国 旅游摇篮”与“两山”理念深度融合	56
四、总体思路	62
(一) 指导思想	62
(二) 基本原则	62
(三) 总体目标	63
(四) 建设指标	63
五、重点任务	66
(一) 加强自然生态空间用途管控, 守住绿水青山	66
1. 落实“三线一单”实施生态环境分区管控	66
2. 构筑区域生态安全空间格局	68
3. 全面加强大气污染防治工作, 打赢蓝天保卫战	70
4. 持续推进水污染防治工作, 打赢碧水保卫战	71
5. 加强土壤污染防治, 打好净土保卫战	73
(二) 提高生态产品供给能力, 保值增值自然资本	75
1. 提高森林质量, 构建生态廊道网络体系	76

2.实施水源补给，保障生态用水	76
3.加强土地管理，切实保护耕地	76
（三）推进绿色高质量发展，推动金山银山转化	77
1.推进农业现代化发展	77
2.发展战略新兴产业培育	79
3.构建现代生态旅游产业体系	80
（四）打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民	81
1.优化生态文化供给模式	81
2.强化“两山”思想宣传教育	84
3.推进生活生产方式绿色化	85
（五）深化生态环境领域改革，探索长效保障机制	87
1.建立健全“两山”实践创新体制机制	87
2.落实完善绿水青山保护机制	89
3.改革创新金山银山转化机制	90
4.优化生态文明建设考核评价机制	94
（六）探索转化有效路径，形成特色转化模式	96
1.打造“全域全季全业态旅游”品牌	96
2.深化康养产业协同发展	97
3.壮大生态农业旅游路线	98
4.深挖文化旅游资源	98
5.建设国际化会议平台	99
六、工程项目	100
（一）环境质量重点工程项目	100
（二）生态状况重点工程项目	103

(三) 民生福祉重点工程项目	104
(四) 生态经济重点工程项目	105
(五) 两山长效机制建设重点工程项目	105
七、保障措施	106
(一) 加强组织领导，抓好部门联动	106
(二) 明确责任分工，强化监督考核	106
(三) 拓宽融资渠道，强化资金保障	107
(四) 加强科技支撑，抓好队伍建设	107
(五) 坚持舆论导向，抓好宣传引导	108

一、建设背景与意义

（一）建设背景

“绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想的核心内容之一。2005年8月，时任浙江省委书记的习近平同志在浙江安吉县天荒坪镇余村考察时，首次提出“绿水青山就是金山银山”的科学论断，并在浙江日报发表评论指出“生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山”。2013年9月，习近平总书记对“绿水青山就是金山银山”理论内涵做出了全面总结性的阐述：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山”。2015年4月，中共中央、国务院发布《关于加快推进生态文明建设的意见》，明确提出“坚持绿水青山就是金山银山，深入持久地推进生态文明建设”。2017年10月，党的十九大报告提出“必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”；“增强绿水青山就是金山银山的意识”写入新修订的《中国共产党章程》。2018年5月，习近平总书记在全国生态环境保护大会上系统总结阐释了生态文明思想，将“绿水青山就是金山银山”作为该思想的核心内容，要求地方发展经济的同时兼顾保护生态环境，坚定不移走生态优先、绿色发展新道路，推动守好绿水青山，实现绿色高质量发展。2020年3月，习近平总书记再次到“两山”理论发源地浙江省安吉县余村了解当地践行“绿水青山就是金山银山”理念以来发生的巨大变化，“两山”理论在实践中得到进一步升华。

“绿水青山就是金山银山”是习近平总书记一贯倡导的发展理念，

是人与自然双重价值的体现，有着丰富的哲学内涵和实践价值。绿水青山可以源源不断地带来金山银山，绿水青山本身就是金山银山，生态优势可以转变为经济优势。“两山”理论从不同角度诠释了经济发展、生态环境保护以及资源保护利用之间的辩证统一关系，为建设美丽中国提供了科学指南。为此，生态环境部于 2016 年开展“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（以下简称“两山”基地）建设，目前已命名了 136 个“两山”基地。“两山”基地已成为各地践行“两山”理念的实践平台，以“两山”理念探索绿色发展，总结推广典型经验模式。

长期以来，河北省深入贯彻习近平生态文明思想，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。成立河北省生态文明建设领导小组，制定《河北省生态文明建设领导小组工作规则》等文件，推动生态文明建设制度创新。在 2017 年生态环境部命名的第一批 13 个“两山”基地中，河北省塞罕坝机械林场位列其中。塞罕坝机械林场忠实履行“为首都阻沙源，为京津蓄水源，为河北增资源，为百姓聚财源”的神圣使命，大力发展现代林业，实现生态效益、经济效益和社会效益的协调发展，为全国其他类似地区开展“两山”实践提供了宝贵经验。河北省在着力践行“绿水青山就是金山银山”方面取得的扎实成效为秦皇岛市北戴河区创建“两山”基地奠定了重要基础。秦皇岛市坚持“城市发展、生态优先”，用敬畏自然的理念打造“天人合一”的城市，把“生态文明”融入城市规划、城市建设和城市管理的全过程，着力构建山清水秀的生态空间、集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间。被誉为“中国旅游摇篮”的北戴河区坚决贯彻落实“两山”的发展理念，以生态文明建设促进旅游产业绿色低碳发展，打造滨海旅游城市践行“两山”理念的典范。

（二）建设意义

1. 深入贯彻习近平生态文明思想的客观要求

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平生态文明思想内涵丰富、博大精深，深刻回答了“为什么建设生态文明”“建设什么样的生态文明”“怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题，集中体现为“生态兴则文明兴”的深邃历史观、“人与自然和谐共生”的科学自然观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观、“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观、“山水林田湖草是生命共同体”的整体系统观、“实行最严格生态环境保护制度”的严密法治观、“共同建设美丽中国”的全民行动观、“共谋全球生态文明建设之路”的共赢全球观。

坚持“绿水青山就是金山银山”是落实新发展理念的价值取向。开展北戴河区“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设，就是深入贯彻习近平生态文明思想、落实新时代生态文明建设要求的切实举措，就是坚持和贯彻绿色发展理念，平衡发展与保护关系的具体实践，就是推动形成绿色发展方式和生活方式，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好文明发展道路的扎实行动。必须坚持绿水青山就是金山银山，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，给自然生态留下休养生息的时间和空间。坚持绿水青山就是金山银山是绿色发展理念更接地气的表达，代表了新发展理念的价值取向，深刻揭示了发展与保护的本质关系，指明了实现发展与保护内在统一、相互促进、协调共生的方法论。

2. 努力打造美丽中国“中国旅游摇篮样板”的迫切需要

1979年，全国第一次旅游工作会议在北戴河召开，北戴河也自此成为中国现代旅游业发展的摇篮。在这之后，庐山、杭州、济南、大连等地纷纷效仿，中国发展旅游业的势头逐渐拉开。北戴河旅游业的快速、高效发展，使其在全国旅游业内具有重要的影响力和号召力。秦皇岛市于2012年被列为全国第二批智慧旅游试点城市，北戴河区被确定为智慧旅游先行区，在全市率先开展智慧旅游建设工作。2013年，北戴河区在智慧旅游服务中心建设、智慧旅游三级监控体系建设、无线WIFI布控、智能手机APP软件开发、360度全景导览系统、入区欢迎短信、数字旅游网手机版开发、北戴河民宿子网站等重点领域开展了富有卓效的工作。各项框架工作均走在了全省甚至全国旅游业发展的前列，成为各省、市智慧旅游建设的领跑者。

开展北戴河区“两山”基地建设，是积极探索推广绿水青山转化为金山银山路径的重要载体，是让绿水青山充分发挥经济社会效益，实现经济效益、社会效益、生态效益同步提升的重要举措，对于打造美丽中国“中国旅游摇篮样板”具有重要的推动作用。

3. 坚持以人民为中心、全面深化生态惠民的关键举措

坚持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”是践行以人民为中心发展思想的鲜明体现。党的十九大提出，必须坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标。习近平总书记在总结改革开放40年积累的宝贵经验时指出，“必须坚持以人民为中心，不断实现人民对美好生活的向往”。坚持以人民为中心的发展理念，是习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义。当前，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分

的发展之间的矛盾，人民群众从过去“盼温饱”到现在“盼环保”、从过去“求生存”到现在“求生态”，期盼享有更加优美的生态环境。习近平总书记立足发展新阶段和人民新期待，提出良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。强调环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。

开展北戴河区“两山”基地建设，就是要推动绿水青山源源不断地带来金山银山，有效促进生态价值转化成为绿色发展、生态惠民的源动力，让老百姓在保护绿水青山的过程中切切实实获得实惠；就是保持加强生态文明建设和生态环境保护建设战略定力的坚定决心；就是贯彻新发展理念，统筹好经济发展和生态环境保护建设关系的坚决举措；就是立足北戴河区资源禀赋特点、依托北戴河区优势和特色走出一条符合战略定位、体现特色的生态优先、绿色发展北戴河区新路子的重大部署。

二、区域概况

(一) 区位概况

地理位置优越。北戴河区位于河北省东北部、渤海湾北岸中部，东经 $119^{\circ}18'48''\sim 119^{\circ}31'58''$ ，北纬 $39^{\circ}45'35''\sim 39^{\circ}54'41''$ 。地处秦皇岛市西南部，东南两面临海，北倚燕山，西部、西北部与抚宁区接壤，东北与海港区毗邻。区内交通便利，京沈铁路、205 国道横贯境内，高速公路引线与京沈、沿海高速公路相连，是华北连接东北的咽喉。

行政区划分明。2015 年 8 月，国务院下发《国务院关于同意河北省调整秦皇岛市部分行政区划的批复》（国函[2015]121 号），将原抚宁县牛头崖镇划归北戴河区管辖。行政区划调整后，全区辖海滨镇、戴河镇、牛头崖镇 3 个镇，东山街道、西山街道 2 个办事处及海滨林场，共 43 个行政村，9 个社区居民委员会。

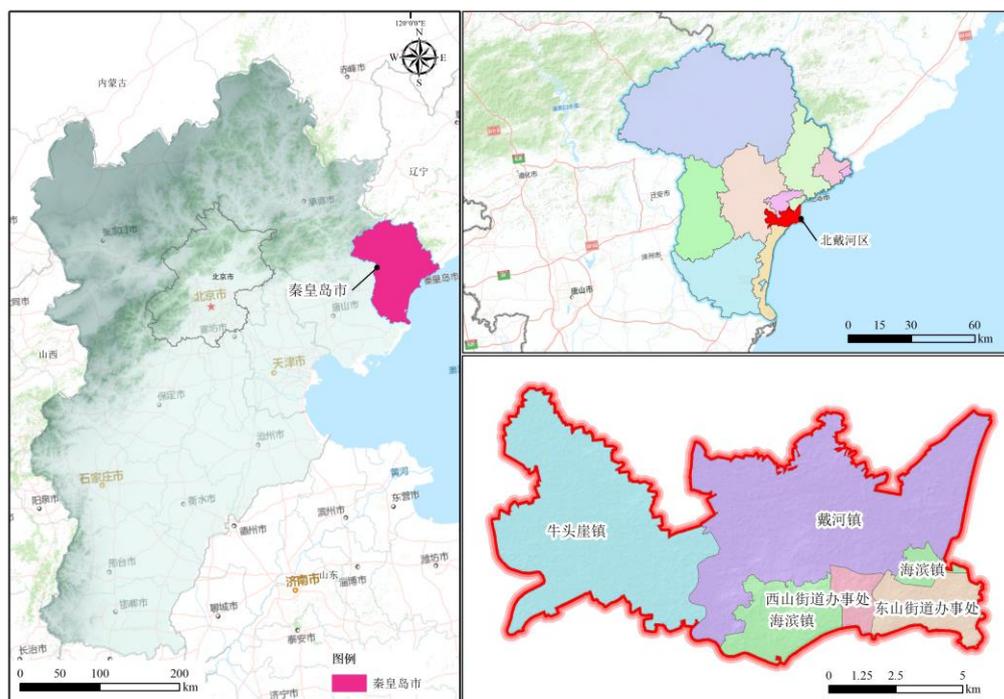


图 1 北戴河区地理位置及行政区划

（二）自然状况

1.气候环境适宜

北戴河区属半湿润、季风性大陆性气候，年均日照时间在2700~2850小时之间，年均气温8.8~11.3℃，年均降水量650~750毫米，无霜期181天，由于毗邻渤海，空气湿度较大，年均湿度65%左右。北戴河区四季分明，海洋性特征明显，夏季受海洋气团和太平洋高压的影响，6~9月处于热带海洋气团与极地大陆气团交织地带，湿润多雨，盛夏日平均气温22~25℃之间。北戴河的空气清新，富含负氧离子，全年日照充足，气压稳定，气候宜人。北戴河区海岸线全长20.19公里，沿岸分布着平均15米宽的绵软沙滩，海域宽阔，水质清洁，沙软潮平，年平均水温12℃，适合发展休闲度假康养等产业。

2.水文水系发达

境内主要河流包括戴河、新河、洋河和浦河。戴河位于秦皇岛市北戴河区的西部，是冀东沿海独流入海河流之一。戴河上游共有三源：以东源较大，发源于抚宁区蚂蚁沟北青石寺；西源主流发源于抚宁区的车厂北；西源支流名为渝河，发源于聂口以北。西源两支向东南流至五王庄汇合，经榆关，南至沙河村与东支汇合，再向南于高家店纳米河，在北戴河穿过京山铁路，于河东寨注入渤海。

新河发源于抚宁区栖云寺山东麓，后入北戴河区经赤土山桥注入渤海，全长17公里，流域面积58平方公里，主河道纵坡为0.87~0.5‰，流经北戴河区14公里。

洋河古称阳河，后称洋河。东支亦称东洋河，发源于青龙县界岭下，向南穿越长城入抚宁区境，流经峪门口、大新寨、北寨至战马王村西。西支亦称西洋河，发源于卢龙县北冯家沟，向东流经年家洼、燕窝庄、富贵庄入抚宁区境，至黄土坎村。两支于抚宁区演武营村南（现已为洋河水库库区）汇合后，向南至城关、胡各董、卢王庄，在刘义庄穿京山铁路，于枣园乡洋河口村附近注入渤海，全长 100 公里，流域面积 1109 平方公里。

蒲河位于抚宁区东部，是冀东沿海独流入海小河，发源于抚宁区上的白石铺，经蒲兰在洋河口村西汇入洋河后注入渤海，全长 16.5 公里，流域面积 41.3 平方公里，流经北戴河区 12.6 公里，河道纵坡 0.8%。



图 2 北戴河区水系图

3.地质地貌独特

北戴河地质构造较为复杂，境内地貌类型多样。北部为剥蚀平原，地势低平，略有起伏；南部为低山区，山岭连绵，群峰屹立；山南为狭窄的剥蚀平原；东北部为冲积平原，分布有海生次成沙丘；局部有沿海沼泽地；西部为冲积平原。海拔大多在 10 米以下，最低海拔 1.5 米，最高点东联峰山，海拔 152.1 米。

区域内地质构造处于燕山沉降带东部，华北坳陷的东北缘，已断裂变动为主要特征，沉积盖层的发育和形变，受基底断裂多期控制，表现为强烈的混合岩化作用。北戴河区南部为丘陵地带，地基岩性，水文地质等条件均属较好。一般上覆 0.3 m 左右的腐植土；其下为风化花岗岩地层，岩性稳定。地基计算强度 R 可达 6.0 kg/cm^2 ，压缩量极微，为良好的天然地基。丘陵顶部无地下水，个别地方有少量上层滞水，不受洪水威胁，雨季便于排水。

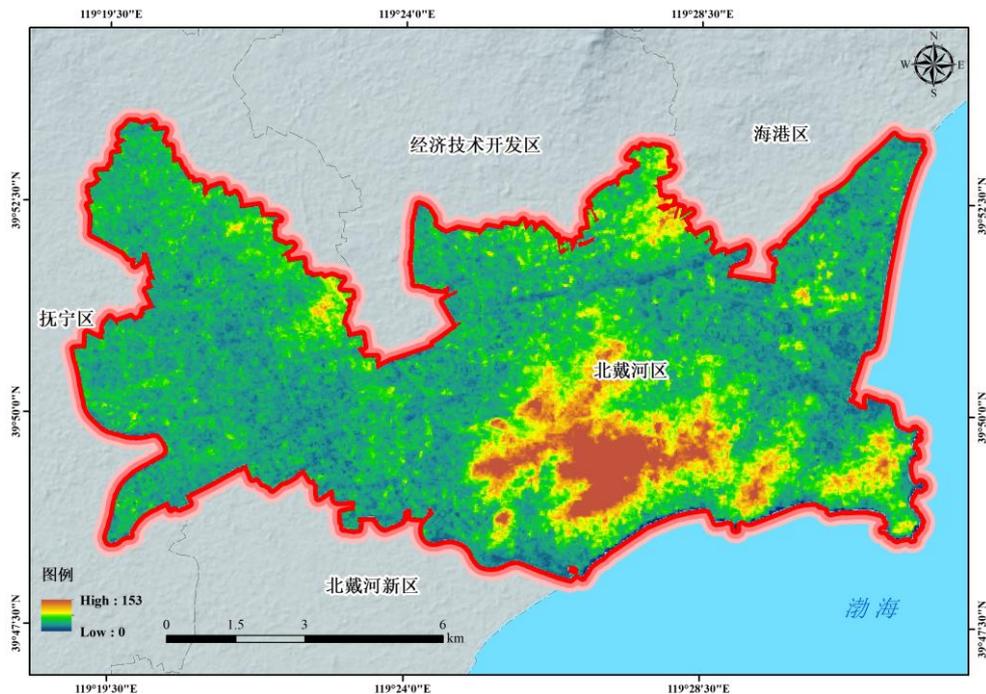


图 3 北戴河区地貌图

4.水质状况良好

2020年，戴河水质（戴河口断面、尼龙坝断面）达到了Ⅲ类水质目标标准，新河（赤土山桥断面）市定达到了Ⅳ类水质目标标准（省目标考核为Ⅳ类水质）；按照近岸海域水质达到功能区标准要求，北戴河8个海水浴场主要监测指标已达到一类标准比例稳定在98%以上；城市建成区无黑臭水体出现。

5.空气质量优良

“十三五”期间，北戴河区持续推进大气污染治理，累计拆除全部燃煤锅炉192台，656.8蒸吨。完成“气代煤”“电代煤”和“太阳能光热+”等清洁供暖改造21454户，地源热泵集中供热工程覆盖387万平方米，在全市率先实现全域清洁取暖，成为世界上规模最大的地源热泵清洁能源供暖地区。

2020年全年，全区空气环境质量综合指数为4.08，较2019年同期的5.05下降了19.21%，首要污染物为臭氧(O₃)；优良天数302天，较2019年同期的267天增加38天，优良天数比例83%，较2019年同期的73.4%上升了9.1%；重污染天数3天，较2019年同期的12天减少了9天；PM_{2.5}平均浓度为31微克/立方米，较2019年同期的41微克/立方米下降了24.4%，达到国家免检水平，通透洁净的蓝天白云已是北戴河区的常态。

6.土壤现状向好

北戴河区土壤环境质量现状及普查工作结果显示，北戴河区整体

土壤受污染情况轻微，无污染耕地面积 48292 亩。

2020 年，河北省耕地土壤环境质量类别划分工作已完成，将全部耕地划分为优先保护类、安全利用类和严格管控类，按照划分结果，北戴河区全部为优先保护类耕地，不存在安全利用类和严格管控类耕地（受污染耕地）。

（三）资源状况

1.水资源充足

北戴河区水资源丰富，境内主要河流包括戴河、新河、洋河和蒲河。水资源包括地表和地下水两部分，以地表水为主。

全市地表水总量即过境与降水自产径流之和的多年平均值。径流主要来自大气降水。降水落至地表，经植物截流、入渗、蒸发等损失后，通过坡地漫流、河网汇流及河槽集流等过程流经某一出口断面的水量成为该控制断面的径流量。年内各次降水产生的径流量总和为年径流量。年径流量的多年平均值称为多年平均年径流量，反应了河川径流量的一个重要水文特征值，一般以年径流深（毫米）或年径流总量（万立方米）来表示。北戴河区多年平均年径流深 148 毫米，折合径流量为 11.6 亿立方米。

地下水资源。北戴河区地下水资源量 610 万立方米，地下水资源量模数 10.2 万立方米/平方公里，地下水可开采量 580 万立方米，地下水可开采模数 9.7 万立方米/平方公里。

2.土地利用合理

行政区划调整前，根据原北戴河区 2014 年土地利用变更调查数据，全区土地总面积 7289.29 公顷。行政区划调整后，根据原北戴河区和原抚宁县 2014 年土地利用变更调查数据，全区土地总面积 16288.71 公顷，土地利用具体情况如下：

(1) 农用地。全区农用地面积 9243.49 公顷，占土地总面积的 56.74%，其中，耕地 5467.44 公顷，占土地总面积的 33.56%，主要分布在牛头崖镇、戴河镇北部；园地 880.57 公顷，占土地总面积的 5.41%，主要分布在戴河镇南部；林地 4533 公顷，占土地总面积的 27.83%，主要分布在联峰山山林和海滨林场；其他农用地 955.75 公顷，占土地总面积的 5.86%，以设施农用地和坑塘水面为主，零散分布在各乡镇。

(2) 建设用地。全区建设用地面积 5833.45 公顷，占土地总面积的 35.81%。其中，城乡建设用地 4903.78 公顷，占土地总面积的 30.11%，包括城镇用地 3138.03 公顷，农村居民点用地 1712.70 公顷，采矿用地 53.05 公顷，城镇用地主要集中于主城区和各建制镇，农村居民点用地零星分布在各行政村内，采矿用地主要分布在牛头崖镇北部；交通水利用地 811.17 公顷，占土地总面积的 4.97%，包括铁路用地 179.98 公顷、公路用地 607.84 公顷、港口码头用地 16.17 公顷、水工建筑用地 7.18 公顷；其他建设用地 118.50 公顷，占土地总面积的 0.76%，主要为风景名胜及特殊用地，分布在东南部沿海地区。

(3) 其他土地。全区其他土地面积 1211.77 公顷，占土地总面积的 7.45%。其中，水域 994.10 公顷，占土地总面积的 6.11%，主要是戴河、新河、蒲河等河流水系及沿海滩涂；自然保留地 217.67 公顷，

占土地总面积的 1.34%，以荒草地为主，主要分布在牛头崖镇。

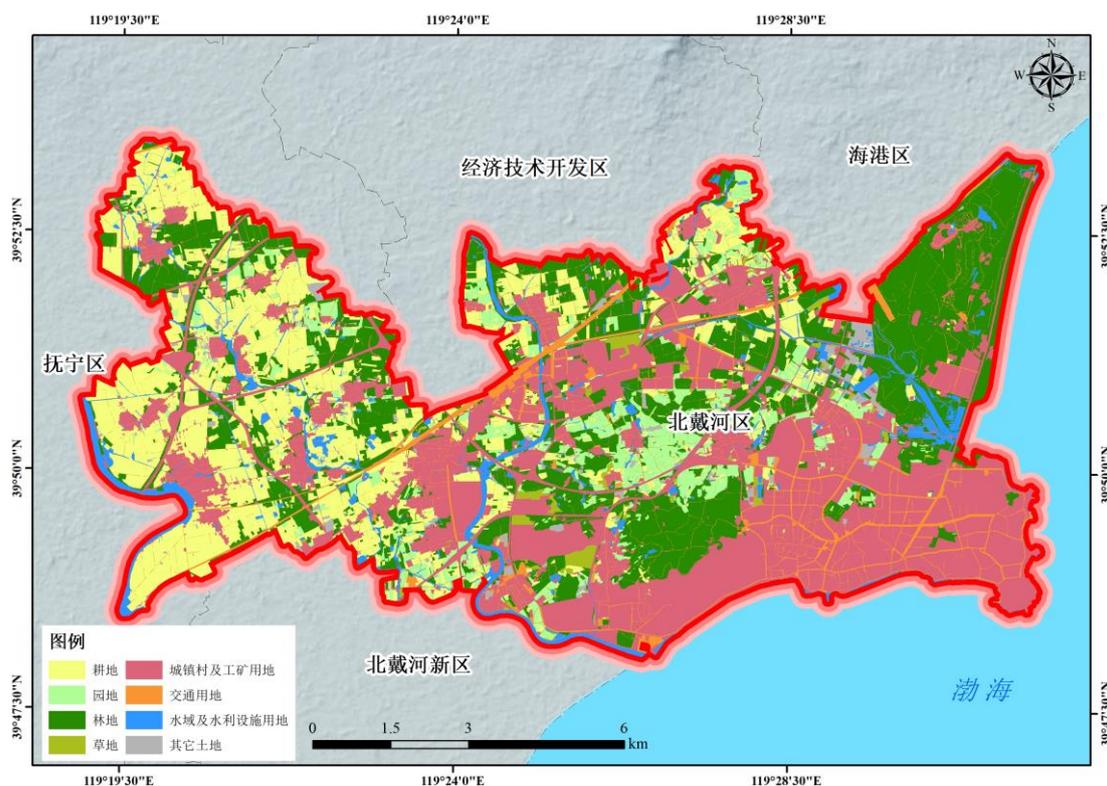


图 4 北戴河区土地利用现状

3.生态保护红线严格

根据《河北省国土资源厅印发河北省土地利用总体规划调整完善指导意见的通知》（冀国土资办字〔2015〕46号）和《河北省国土资源厅关于做好土地利用总体规划调整完善有关问题的通知》（冀国土资办字〔2016〕84号）文件要求，以确保北戴河区生态安全为底线，根据自然保护区核心区和缓冲区，风景名胜核心区，饮用水水源地和水功能、地质公园一级保护区，森林公园生态保护区、省级以上野生动植物自然栖息地、重要湿地和湿地公园等重要生态功能区范围，划定北戴河区生态保护红线，严格用途管制。北戴河区最终将北戴河湿

地公园划入生态保护红线，面积共 201.96 公顷。

4.古树名木众多

北戴河是驰名中外的旅游休闲度假胜地，被称为中国旅游业发展的"摇篮"，风景宜人，分布着丰富的古树名木资源，全区共有古树名木 11179 株，共计 31 科、50 属、66 种，古树名木单株 310 株，古树名木群 112 个。其中一级古树 1 株，二级古树 65 株，三级古树 11097 株，名木 16 株。近年来，北戴河区在古树名木保护上做了普查建档、病虫害防治、水土保持、树木支撑、树木围栏等大量工作，使辖区内古树名木资源得到了有效的保护。

5.鸟类品种多样

北戴河区地处辽西走廊西部，且森林绿化覆盖率很高，因此它不仅是很多留鸟和夏候鸟聚焦的乐园，而且也是众多旅鸟迁徙的理想通道和歇脚站。北戴河区鸟类资源极为丰富，是我国第一个候鸟保护区，被称为世界四大观鸟地之一，全国近 1/3 的鸟种在此处繁衍生息，被誉为“观鸟的麦加”。其中国家重点保护动物有近 70 种，留鸟 11 种，过冬鸟 30 余种。北戴河区观鸟的最佳季节是每年三月中旬至五月下旬，九月上旬至十一月中旬。目前，北戴河记录到有东方白鹳、鹊鹳、丹顶鹤、遗鸥、黑嘴鸥、白鹤等多种珍禽。随着北戴河湿地生态环境持续改善，为更多种鸟类栖息提供了重要环境条件。

6. 园林绿化完善

“十三五”末，北戴河区绿化水平持续提升，已实施 108 个园林绿化工程，建设、改造群众身边的“口袋公园” 11 个，提升园林绿化 48 万平方米，营造林 2.9 万亩。建成区绿地率达 53.8%，人均公园绿地 54.16 平方米，位于全省前列，荣获“全国绿化模范县区”称号。

在园林方面，针对联峰山、平水桥等公园、游园、道路绿地、街头绿地、老旧小区、节点等栽植高大乔木及彩叶树种 10693 株，增加绿量、丰富色彩；对东经路、海宁路等多条主干道及小街小巷进行完善提高，相继打造出西海滩、剑秋路等特色生态景观道、石塘路 7.25 艺术街区、东海滩沿海景观线、红石路特色旅游街区等多条特色景观道；将联峰北路长势孱弱的柳树替代为国槐，补植更新单赤路南段五角枫，伐除更换东经路病虫害严重的油松，使得北戴河区行道树整齐划一，树势健壮，消除安全隐患；在保留公共绿地绿量的基础上，对现有绿地进行调整、优化，对各类施工毁坏绿地进行补植，在宝石路、老黑石路等处栽植垂柳等乔木 1400 株、丛生紫薇等灌木 24977 株、紫叶小檗等绿篱 445 平方米、竹子 481 丛、月季花等造型球 128 株、进口荆芥等地被花卉 41052 平方米，铺种草坪 20588 平方米；针对绿化水平较差、无绿化的安居小区、草厂小区等 29 个小区将原有踩踏及破损绿地进行补植提升，栽植白玉簪、鸢尾、大花萱草、八宝景天、三七景天等宿根花卉 27950 平方米；通过楼体、栏杆、墙体、灯杆挂花及立体生态墙、栽植藤本植物等形式综合利用城市空间，5 年来，累计栽植各类草花 144.6 万株，栽植藤本植物 10.13 万株。

此外，北戴河区实施了以改善生态环境，扩大森林资源为主要目

标的沿海防护林工程，“十三五”期间投资 5389 万元，累计完成国家、省、市级造林任务 2.6 万亩，全区林地面积大幅增长，实现“十三五”期间森林覆盖率增长 12.28 个百分点的目标。截至“十三五”末，全区 43 个行政村已全部绿化，并对北坊、老鸦窝等 15 个村重点进行了绿化提档升级，共投资 1500 万元，累计完成村庄绿化面积 13 万平方米，栽植各种色叶乔木、花灌木、宿根花卉达 30 万株，实现了“村镇在林中，房院在树中，人居在绿中”的村庄绿化新格局。截止 2021 年，北戴河村、丁庄村等 13 个村，荣获“省级森林乡村”称号。

7.旅游资源丰富

北戴河是中国旅游的发祥地，秦皇岛北戴河风景名胜区北戴河景区于 1982 年被评为国家级风景名胜区。

北戴河景区属于“景、城”融合的风景区，东侧、南侧以省政府批准的海岸线为界，北起北戴河海滨国家森林公园，由北侧、西侧向南延伸至新河路，将野生动物园、北戴河国家湿地公园、新河入海口包含在景区内；后沿刘赤路、朝阳路往南，沿红屿别墅用地北边界、河北省政府北戴河管理局西边界至联峰路后向东与鹰角路相接；后沿鹰角路、东经路、步行街、平安路向西至生力集团老区政府大院东边界，向北至草厂西路；沿草厂西路往西至剑秋路，沿剑秋路、联峰北路、联峰山西侧山脚、河东寨村东侧、复兴路接入西海滩路，往西接新驼峰路，沿戴河北岸至入海口与海岸线相接；五凤楼、日本东金草彦别墅、奥地利白兰士别墅、瑞士乔和别墅和怪楼奇园（仅指景点本身）作为独立景点纳入景区。陆域面积约 21.70 平方公里。

海域面积：金山嘴至戴河口海岸线长约 10 公里，为著名的北戴

河海滨浴场，将省政府批准的海岸线以外 100 米海域计为浴场水域，海域面积约 1.00 平方公里。北戴河景区面积约 22.7 平方公里。

截至 2021 年，城区公园、游园共有 35 座，分别是：鸽子窝公园、碧螺塔公园、怪楼奇园、联峰山公园、奥林匹克公园、平水桥园、六座楼园、月季园、北岭花园、碣石园、鲁迅园、友谊园（原东山花园）、静园（老干校园）、怡情园（原三角花园）、听涛园、秋韵园、联峰山公园北门游园、枕涛园、憩园（北五路南口游园）、北五路西侧游园、宁园（交行门前游园）、中海滩带状游园（天籁明湾）、剑秋园、和逸园（老干部活动中心游园）、红石路游园、旭园（鸽子窝对面游园）、浪淘沙游园、佳园、隅园、省办浴场游园、畅园、清园、芳园、单赤路北段游园。

北戴河区涉及秦皇岛北戴河风景名胜区北戴河景区、北戴河国家森林公园、北戴河国家湿地公园、北戴河海洋公园 4 个自然保护地。荣获“首批国家重点风景名胜区”、“中国优秀旅游胜地四十佳”、“中国优秀旅游城市”等称号。

8.文化底蕴深厚

北戴河区历史文化可追溯至秦朝时期，目前仍保存秦行宫遗址。唐代李世民的《春日观海》，和毛泽东的《浪淘沙》等也皆是对北戴河予以高度肯定的代表作品。

此外，北戴河区早在清光绪二十四年(1898 年)被清政府辟为“允许中外人士杂居”的避暑区，在这里诞生了中国第一条旅游铁路专线、第一条航空旅游航线，第一个 19 孔高尔夫球场等诸多中国旅游史上的第一。1948 年 11 月北戴河地区解放，建海滨区公所，1954 年 2 月

改称为北戴河区。老一辈无产阶级革命家毛泽东、周恩来、邓小平等都曾到北戴河区办公、休息。北戴河先后被评为国务院首批公布的国家级重点风景名胜区、全国园林城市、中国优秀旅游胜地四十佳之一、首批中国优秀旅游城市。

9.城市建筑独特

昔日的历史渊源成就了北戴河今日的独特城市风情，因此北戴河区作为中国四大别墅区之一，素有“万国建筑博物馆”的美誉。依托现存老别墅，包括何香凝别墅、五凤楼、乔和别墅、汉纳根别墅、贺悦汉别墅、马海德别墅、阿温太太别墅等，闻名中外。在旧中国四大别墅区（江西庐山、河北北戴河、浙江莫干山、河南鸡公山）中，北戴河区是唯一的海滨别墅区，截止 1948 年 11 月北戴河地区解放时，共有中外别墅 719 栋，其中外国人别墅 483 栋，中国人别墅 236 栋，外国人的别墅数目所占比例居于四区之最，其中 20 栋百年以上的老别墅是国家级文物，是我国最具欧陆风情的经典建筑群。近年的城市建设中，政府也主导以欧洲风情小城为主，在海北路、海宁路、联峰路东段、鸽赤路、刘赤路、中海滩路、平水桥周边路进行街景改造，园林精致美观，道路干净卫生，使北戴河区城市建筑颇具特色，实现了北戴河区城市功能与景观的新提升，在国内也首屈一指。

10. 京畿海岸康养胜地

北戴河区是国家级园林城市，建成绿化覆盖率 53.8%，人均公共绿地面积 54.16 平方米，每立方厘米空气中的负氧离子最高可达 4000-

7000 个，是一般城市的 20 倍，被誉为“天然氧吧”。

冬无酷暑，夏无严寒，大气 PM_{2.5} 常年保持在 30 微克/立方米左右，全年优良天数比例达 86%。优越的环境和地理位置，使北戴河成为中国规模最大的修养疗基地和会议培训中心，现有各级各类驻区休疗养院、培训中心 159 家。作为全国培疗机构改革的最大承接地，集自然资源、旅游资源、老别墅资源、营地资源、医疗资源和民宿资源为一体，从培疗机构改革的机遇中寻求突破，从自然资源的禀赋上凝练优势，从热点产业的需求里洞察契机，全力打造康养产业投资发展。目前在建中国康养北戴河燕山疗养院项目、中康养大家保险疗养社区项目、国中康健北戴河海情康养项目、应急部北戴河康复院和光年里康养度假中心 5 个项目，独特的区位和便利的海陆空交通使北戴河能够直接融入京津冀协同发展和环渤海经济圈，承接京、津、晋、内蒙等众多大中城市康养产业转移和客群。

（四）经济社会状况

1.人口缓慢增加

2020 年末，北戴河区户籍人口 99109 人。全年出生人口 496 人，出生率为 5.21‰，自然增长率为 1.06‰，符合政策生育率为 98.99%。全年城镇新增就业 2932 人，其中城镇失业人员实现再就业 924 人；就业困难人员实现就业 386 人；城镇登记失业率控制在 2.47% 以内。

2.经济稳步增长

初步核算，2020 年全区生产总值实现 65.19 亿元，与上年持平。

其中，第一产业实现增加值 1.93 亿元，下降 0.3%；第二产业实现增加值 4.53 亿元，增长 0.1%；第三产业实现增加值 58.73 亿元，与上年持平。三次产业之比为 2.9:7.0:90.1。2020 年民营经济实现增加值 41.74 亿元，比上年增长 0.4%，占全区地区生产总值的比重为 64%。

（1）农业。2020 年粮食播种面积 802 公顷，油料播种面积 145 公顷。粮食总产量 4736 吨、油料总产量 699 吨，肉类产量 1644 吨、禽蛋类产量 330 吨、蔬菜产量 45352 吨、水产类产量 475 吨。农业产业化经营率为 21.53%。

（2）工业和建筑业。2020 年全部工业增加值 2.93 亿元，比上年下降 0.4%。其中规模以上工业企业工业增加值下降 9.3%。资质等级以上建筑业企业房屋施工面积 11296 平方米，下降 71.5%；房屋竣工面积 9770 平方米，增长 4.3%。

（3）服务业。2020 年服务业增加值 58.73 亿元，与上年持平；全年公路客运量 208 万人次，客运周转量 3845 万人公里，公路货运量 122 万吨，公路运输周转量 3692 万吨公里；邮电通讯业务收入 9239 万元，比上年增长 6.6%。固定互联网宽带接入用户达到 50333 台，增长 4.6%。移动电话达到 117342 部，增长 6%。

（4）国内贸易。2020 年城乡居民生活消费更趋于品质化、个性化，消费层次由中低端消费向中高端消费转变。社会消费品零售总额实现 27.70 亿元，比上年下降 3.9%。

（5）固定资产投资。把握政策机遇，成功申请暑期抗疫特别国债 1.8 亿元，争取上级预算内投资和债券资金项目 37 项，全年固定资产投资比上年增长 5.3%。

（6）内引外联。2020 年累计引进内资 16.74 亿元，同比增长 6.6%。

实际利用外资 5532 万美元，同比下降 49.9%。出口总额 455 万美元，同比下降 33.4%。

(7) 财政金融。2020 年全部财政收入 13.08 亿元，比上年下降 16.1%。其中，一般公共预算收入 6.62 亿元，增长 7.9%。一般公共预算支出 17.14 亿元，增长 19.8%。

2020 年末全区金融机构各项存款余额 191.9 亿元，其中城乡居民储蓄存款余额 142 亿元，比 2019 年分别增长 7.9% 和 12.8%。各项贷款余额 69.8 亿元，增长 21.3%。

(8) 居民收入和社会保障。2020 年城镇居民人均可支配收入 46242 元，比上年增长 3.9%；农村居民人均可支配收入 22767 元，增长 6.7%。

2020 年末全区企业养老保险参保人数 34754 人，机关事业单位养老保险参保人数 6143 人，城乡居民养老保险参保人数 35885 人；城镇职工基本医疗保险参保 16809 人，城乡居民医疗保险参保人数 63232 人；生育保险参保 12386 人；失业保险参保人员 13601 人。全区 361 人享受城乡居民最低生活保障，其中城镇居民最低生活保障人数 160 人，农村居民最低生活保障人数 201 人。

(9) 文化旅游。2020 年全年充分利用文图两馆、文化志愿者等资源，全年组织基层文化活动 1000 余场，汇集观众 10 万余人次，克服疫情防控困难，丰富市民游客的文化生活。全年接待中外游客 450 万人次，比上年下降 65.1%，其中入境游客 0.21 万人次，下降 91.6%。辖区景点门票收入 7242 万元，下降 65.9%；其中区属景点门票收入 3501 万元，下降 71.3%。

三、“两山”实践探索成效与问题分析

（一）“两山”实践探索进展与成效

1.生态系统保护方面成效

北戴河是驰名中外的海滨休闲旅游度假区及国家级风景旅游区，2007 年北戴河区被命名为国家级生态示范区。北戴河区深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平生态文明思想，在生态系统保护方面取得了显著成效。北戴河区内具有森林、湿地、水生等多种类型的生态系统，各类生态系统结构和功能完善，生物多样性高。北戴河区拥有秦皇岛北戴河风景名胜区北戴河景区、北戴河国家森林公园、北戴河国家湿地公园、北戴河海洋公园 4 个自然保护地。北戴河鸟类资源丰富，被中外的观鸟爱好者美誉为“观鸟的圣地”。共有鸟类种类 20 目 61 科 412 种，约占全国 34%。其中列入《世界濒危野生动植物物种国际贸易公约》的候鸟 14 种，国家一级保护鸟类 12 种，二级保护鸟类 49 种。近海海域水质良好，鱼类等生物多样性高。截止 2021 年，北戴河全区森林覆盖率 36.01%。北戴河建成区绿化率达到 53.8%，绿化覆盖率达到 57.6%，人均公园绿地 54.16 平方米，三项指标均位于全省前列，先后获得国家生态示范区、全国绿化模范县区称号。

2.环境质量提升工作成效

北戴河区牢固树立绿色发展理念，把环境质量提升放在突出位置，牢守绿水青山。北戴河区始终把提升生态环境质量作为守初心、担使

命的具体行动，以开展“不忘初心，牢记使命”主题教育活动为契机，聚焦大气、水、土壤污染防治等领域，着力解决突出的环境问题，广泛开展环境宣传、教育，传播生态理念，提高全民环保意识，切实维护人民群众的切身利益，为全区营造良好的人居环境。2017-2019年全区开展了大气污染综合防治和水污染防治工作以及近岸海域综合治理，显著提升了生态环境质量。一是大气环境质量显著提升。北戴河区通过强化大气污染综合治理，严格落实控尘治污措施，强化重污染天气应急减排，大气环境质量改善效果明显。例如2019年全年环境空气质量优良天数为270天，达标率为74%，其中一级优的天数为83天，二级良的天数为187天。二是水体环境质量改善明显。近年来，北戴河区系统推进水环境治理和加强流域污染治理等工作，不断加大环境监管力度，推进环境网格化管理模式，着力解决突出水体环境问题，全区整体生态环境建设水平及生态环境质量得到明显提升。2019年北戴河8个海水浴场主要监测指标达到一类标准比例为99.5%，达到二类以上标准比例为100%。三是土壤质量改善方面，北戴河区按照市局农药化肥减量增效工作方案要求，北戴河加快了农业施肥方式的转变，做到科学施肥，鼓励农户使用有机肥、生物有机肥和绿肥种植，禁止使用重金属等有毒有害物质超标的肥料；推行农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控，推广高效低毒低残留农药和现代植保机械；加强对土壤中农药残留的监控，以新型经营主体为重点，示范引导化肥减量增效。北戴河区2019年实现了农药减量3%、化肥减量5%；将农膜回收工作纳入农村工作重点范围，切实推动农膜回收工作顺利开展，废弃地膜回收利用率达80%以上，达到市级指标要求。此外，北戴河城市区域环境噪声环境质量评价等级为“好”，城市区域

环境噪声等效声级平均值 35.8 分贝，昼间平均值 37.2 分贝，夜间平均值 33.2 分贝。

在农村人居环境整治与提升方面，北戴河区开展了大量工作，并取得了一定成效，并多次受到包括河北日报、新华网、学习强国、省级简报等媒体宣传报道。北戴河区采取了一系列措施来提升农村人居环境。首先，制定了《战疫情·迎春天 北戴河区农村人居环境整治村庄清洁行动实施方案》，全面清理卫生死角、清除各类垃圾杂物、整治村内河道塘沟、开展植树绿化。2020 年共清理清运垃圾 16 万方，清理乱堆乱放杂物 359 处，整治坑塘 142 处，建“三园”209 个，清理整治沟渠 600 余米。2020 年完成“五清三建一改”任务村庄 17 个，“五清三建一改”村庄覆盖率 100%，厕所改造率达到 90.2%。其次，开展“鲜花扮美北戴河”行动。先后栽植萱草、鸢尾、玉簪等花卉 180 余万株，栽种山楂、银杏、李子等各类景观果树 18500 棵，绿化村内空闲隙地 200 余亩。组织区内 53 家单位和休疗机构联合开展了“巩固创森成果·营造森林城市”植树绿化活动，栽植杨树 3500 余株，增加绿化面积 50 余亩，大幅提升了村庄绿化美化水平。第三，制定方案，加强宣传，印发了《北戴河区农村人居环境整治示范区创建“百日攻坚”行动实施方案》，确定了包括景观节点提升、道路硬化等 7 项重点工程。针对区内 37 个村，制定了《北戴河区农村人居环境整治“百日攻坚”提升行动实施方案》，根据不同标准和要求，各镇村查找自身短板，逐步提升。

在城市人居环境整治与提升方面，北戴河区也采取了一系列措施，并取得了一定成效。2019 年以来，按照中央、省市区关于推进生活垃圾分类工作的相关要求，北戴河区成立了以区政府区长任组长的垃圾

分类工作领导小组，建立完善区、街道、社区三级生活垃圾分类综合管理协调机制，先后组织召开协调会议十余次，并于 2019 年 10 月 26 日召开了北戴河区生活垃圾分类工作启动仪式。在部分居民社区、学校、机关单位开展了垃圾分类试点工作，初步建立了生活垃圾“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”的处置体系。同时，通过课件授课、专题培训、制作宣传栏、发放明白卡、宣传资料等措施开展宣传，集中在各试点单位开展集中宣传活动 20 余次，发放各类宣传资料 2 万余份。目前各试点单位垃圾分类知晓率达到 90% 以上，培养居民定时定点分类投放垃圾习惯初见成效。自试点以来，北戴河区已收集厨余垃圾 5 吨，其它垃圾 30 余吨，回收废纸类 1.2 吨，生活垃圾日处理量同比下降 5%，减量化、无害化、资源化效果初步显现。

3.推动经济与环境保护协调发展成效

北戴河区坚决贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，以生态环境保护促进旅游产业及其他产业低碳绿色发展。2017 年，北戴河区共接待游客超过 902 万人次，同比增长 13.74%。北戴河区生态环境的改善不仅带动了旅游，还吸引了 400 余家总部企业争先入驻，入驻企业覆盖了能源贸易、金融保险、船务运输、医疗器械等多个领域，经济税收已由 2014 年的 2.7 亿元增长到 2019 年的 5.56 亿元，2019 年的税收占全区的 51%，成为该区财政收入的主力军。例如，北戴河区的戴河、新河等流域的综合治理，显著改善了北戴河区生态环境，带动了本地集发生态农业观光园产业的发展，入园人数大幅攀升。依托生态环境，北戴河区投资 120 亿元打造怪楼文化艺术产业园区，吸引一批知名文化机构和艺术馆相继落地。北戴河村打造了沿河艺术

村落，百家企业的入驻不仅提供了就业岗位，也为各村带来了可观的经济收入。北戴河致力于全面提升景区生态环境，将旅游与文化相融合，该区旅游产业已开始大踏步前进，并以河北省第一名的成绩获得首批“国家级全域旅游示范区”的荣誉。

4.生态经济发展成效

北戴河区紧紧把握“发展生态经济”这一理念，利用独特生态资源优势，发展生态旅游、生态农业等产业并取得了显著成效。在生态旅游方面，北戴河秉承“产业融合+业态创新”理念，以国际轮滑节、马拉松、冰雪运动会、春节灯会等多项优质的节赛活动丰富了四季旅游内涵。在发展旅游产业的同时，北戴河结合区域实际，发展低能耗、无污染的总部经济，通过践行招商真心、服务耐心、做事细心、领办诚心、工作交心的“五心工作法”，吸引 400 余家企业入驻。这几年北戴河还积极丰富夜间休闲度假业态，运用网络直播的宣传方式扩大宣传，打造北戴河度假区的网红产品，提升北戴河夜经济。在生态农业方面，该区开展秸秆捡拾压块利用工作，提高了秸秆综合利用水平，秸秆利用率达到 100%；畜禽养殖废弃物资源化利用方面，按照“分类指导、逐步推进”的原则，实施养殖污染综合治理坚持因地制宜；采取多种形式有效无害化处理养殖废弃物，北戴河区 2019 年畜禽粪污产生量 36802.3 吨，资源化利用量 32220.53 吨，畜禽粪污综合利用率达到 87.55%；积极引导养殖企业业态转型，推广种养结合、循环利用、生态发展新模式，打通粪污肥料化、能源化利用的通道，使农业生产、农村生活、畜禽养殖废弃物就近消纳、变废为宝。依托农业企业及其他新型农业经营主体，推广实施病虫害统防统治、新型农药化肥应用、

水肥一体化等技术措施，推进化肥农药减量增效。通过整合各类新型绿色植保技术，实现蔬菜生产全生育期病虫害生态防控，提升蔬菜品质，促进生态农业的快速发展。健康产业方面，在“健康中国”发展战略的大背景下，康养旅游产业作为休闲旅游与健康旅游产业的新型业态，拥有广阔的市场前景，北戴河区在 2016 年被国务院设立为国家级的“生命健康产业创新示范区”。良好的区位优势使北戴河传统的休闲观光旅游产业得以蓬勃发展；丰富的滨海生态环境、疗养及医学资源，则使此地区新兴的康养旅游产业充满发展潜力。北戴河区抓住机遇，高度重视康养旅游产业的发展。随着北戴河与联合国项目事务署共同打造的亚太生命健康产业创新示范区项目全面启动，北戴河国际肿瘤医院开工建设，生物产业孵化器一期已准备企业入驻，各大战略投资者纷至沓来，一个领先世界标准的大健康产业新平台正在加速形成，对京津冀及周边区域的康养人群形成强大的虹吸效应。截止目前，共实施康养核心项目几十个，总投资 400 多亿元，旨在将北戴河打造成指引世界生命健康产业创新的新引擎。

5.两山转化体制机制

为推动生态经济的发展，北戴河区以保护生态环境、推动绿色发展、增进民生福祉为重点，以体制创新、制度供给、模式探索为动力，以高水平保护、高质量发展、高品质生活为路径，保护好北戴河生态环境，打开绿水青山向金山银山转化的通道。一是依托生态资源，创新旅游产业与其他产业互融新模式。打造怪楼文化艺术产业园区，吸引知名文化机构和艺术馆相继落地；积极培育节庆活动，冬泳、铁人三项赛、春节灯展等一系列体育赛事和民俗活动渐成品牌；整合森林、

山地、湿地等生态旅游资源，配备相应的休闲养生及教育、医疗、康体服务设施，打造一批森林康养基地或康养特色小镇；开展森林康复、湿地休闲、山水摄影、登山越野、山林探险等活动，积极探索人与自然和谐相处的良性互动模式，编制《北戴河区文化休闲康养旅游产业提档升级专项策划》，开发疾病康复疗养等特色康养旅游产品，每年接待康养度假游客达 300 万人次，占旅游总接待人数的 1/3。二是创新生态农业发展模式，依托北戴河区独特的区位优势 and 自然生态资源，结合省级乡村振兴示范区创建，打造北戴河区特色的生态休闲农业发展新模式。因地制宜推进特色民宿、艺术体验等业态的乡村旅游，相关经验被央视新闻联播报道。滨海各村均“能游、能吃、能住”，村民收入主要来自于旅游。北戴河区被评为“全国民宿产业发展示范区”，是全省唯一获此殊荣地区。北戴河村被授予“中国美丽休闲乡村”称号，牛头崖村被评为“中国特色村”，戴河镇获评“全国百佳避暑小镇”称号，初步形成了一批“两山”转化典型模式案例。

（二）存在主要问题和挑战分析

剖析在“两山”转化路径探索中存在的主要问题，以及面临的机遇和挑战，包括生态环境保护、绿色发展、绿色惠民共享、创新体制机制、弘扬“两山”文化等方面。

1.生态旅游康养产业化水平亟需提高

尽管北戴河区发展沿海康养旅游产业具有先天生态优势，但也面临发展瓶颈，主要表现为生态环境因素导致的康养旅游产业季节性明显，游客消费不足。由于北戴河过去的定位是滨海旅游城市，沿用观

光旅游为主，休闲康养为辅发展模式，在旅游产品和服务方面主要突出的是海洋特色——以海景观光、海岸游乐为主，而这些却有着明显的季节性——北戴河相对于其他南方沿海城市而言，春秋冬三季温度较低，导致旅游活动的季节性失衡。如何拓展和保证旅游业发展的季节性平衡是北戴河区面临的一个问题。

2. 乡村区域发展不均衡

北戴河区作为滨海旅游区和“京津后花园”，自然环境优越，农业用地较少，农作物产量不高，近年来把推进全域旅游作为促进改革发展的重要突破口，推动旅游业转型升级、提质增效，进一步带动农村发展。北戴河区全域旅游发展虽有所成绩，但农村发展仍未达到发展预期，存在一系列问题。

从农业发展模式来看，北戴河区受自然资源、区位因素和政策导向等方面的影响，农村经济增长方式较为粗放，农民对农村经济发展贡献率不高，村庄之间发展不均衡。对于北戴河区农村而言，区位优势和资源优势意味着经济发展优势。就乡镇而言，海滨镇依托临近海滨的区位优势、戴河镇依靠资源丰富的自然优势，经济发展程度明显高于土地资源尚未充分开发的牛头崖镇；就行政村而言，西古城村、北戴河村等有固定的集体收入来源的行政村旅游业健康迅速有序发展，而牛头崖镇辖村、甘各庄等基础薄弱的行政村发展滞后。各村多为“单打独斗”，乡村建设得不到满足，资源未得到充分利用，未形成集团优势，经济发展水平不均衡。如何通过制度、政策建设等措施促进北戴河乡村区域发展的均衡性是北戴河区面临的一个挑战。

（三）典型案例

作为中国旅游摇篮，北戴河区充分依托旅游业基础，以“全域旅游”为发展定位，在建设一流国际旅游城市先行示范区的征程中坚决贯彻落实“两山”的发展理念，以生态文明建设促进旅游产业绿色低碳发展，打造滨海旅游城市践行“两山”理念的典范。

1. 赏美丽海湾、品渔业文化，打造“人海和谐”模式的滨海观光旅游

北戴河的空气清新，富含负氧离子，全年日照充足，气压稳定，气候宜人。北戴河区海岸沿岸分布着平均 15 米宽的绵软沙滩，海域宽阔，水质清洁，沙软潮平。四季分明，海洋性特征明显，盛夏日平均气温 22-25℃之间，夏季受海洋气团和太平洋高压的影响，湿润多雨。

典型案例 1： 坚持“河湖湾长制”助力绵软沙滩成就美丽海湾典范

作为蜚声海内外的海滨旅游城市，秦皇岛市北戴河区依海而生，向海而兴。秦皇岛 162.7 公里海岸线和 1805.27 平方公里海域，是北戴河区迈向一流国际旅游城市的底气。秦皇岛湾北戴河段位于河北省秦皇岛市公众亲海区的核心区域，长度约 68 公里，具有“沙软潮平、红顶素墙、海鸟啾啾”的优美滨海生态景观，是秦皇岛市重要的旅游度假区和风景名胜区。



鸟瞰北戴河海滨

(1) 主要做法

生态修复，让蓝色海湾重现美丽容颜。北戴河区大力开展海域环境治理和海水质量改善工作，不断提升市民和游客亲海区域生态环境品质。近年来，由于入海泥沙减少、极端天气频发等多种原因所致，秦皇岛海滩侵蚀后退严重，部分滨海栈道倾斜损坏，沿海防护林和滨海大道安全受到严重威胁，浴场海滩生态功能和旅游休闲价值下降，为此，秦皇岛打响了一场渤海综合治理攻坚战。秦皇岛海洋人首创“覆植沙丘—滩肩补沙—人工沙坝—离岸潜堤”的海滩静态平衡生态修复模式，将近岸海域恢复到最原始的自然状态。以自然恢复为主、人工修复为辅，北戴河区扎实开展“美丽海湾”整治行动，强化海洋生态修复，推进落实北戴河国家湿地公园、北戴河国家级海洋公园保护与建设。



大潮坪

坚持“河湖湾长制”，以湾河共治实现海清河净。开展近岸海域综合治理，秦皇岛坚持“四治”理念——治海先治河、治河先治水、治水先治污、治污先治源，并提出“不让一滴污水入河进海”的高难度目标，扎实推动水污染防治工作从末端治理向源头管控转变，严格杜绝各类污水违规偷排和超标排放现象，从根源上改善近海海域水质。2015年以来，北戴河区落实秦皇岛市要求，率先在全省实施“河湖长制”，持续优化河流治理工作体系，2017年，作为全国首批湾长制试点城市，建立起完善的沙滩保洁、岸滩修复及海洋垃圾清理等常态化监管体制和工作机制。



万鸟齐翔

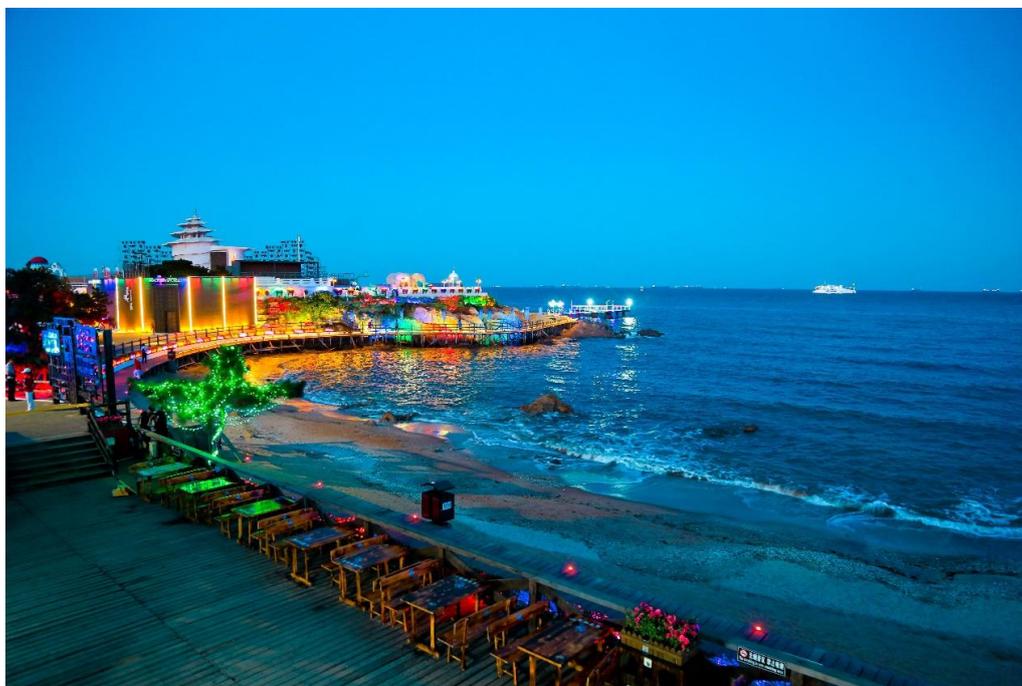
加强管理，提升亲海品质，享人海和谐。随着北戴河近岸海域治理不断深入以及海洋资源恢复保护的需要，北戴河区通过赎买渔船引导渔民转产，推动渔业文化与旅游融合发展，逐年减少海洋污染源，着力提升渔港和近岸海域生态环境。

2010年至2011年，北戴河区全面取缔筏式海水养殖，回收销毁筏式海水养殖用船87艘，赎买海洋捕捞渔业船舶159艘；2017年12月，在全市率先完成取缔“三无”船舶任务，集中拆解销毁海洋涉渔“三无”船舶273艘，还原了海滩自然风貌。此外，通过生态廊道建设、水系疏通等手段，北戴河海陆之间的生态联系得到加强，海水潮涨潮落通道保持畅通，物种繁衍生息空间及生态缓冲带等得到保障。



滨海大道

为了更好提升市民和游客亲海区域生态环境品质，北戴河区建立北戴河“海上环卫”制度，健全海上垃圾清理和岸滩保洁机制，为游客提供良好的休闲环境，持续满足人民群众景观、休闲、赶海、戏水等亲海需求，增强公众临海亲海的安全感、幸福感，提升公众亲海满意度。



北戴河滨海夜景

(2) 主要成效

2021 年，秦皇岛湾北戴河段荣膺全国 2021 美丽海湾优秀案例。北戴河区通过实施戴河生态治理工程、洋河-戴河水系连通工程，使戴河生态水量恢复，水质逐年向好，由 2017 年的Ⅳ类稳步提升至Ⅲ类及以上，成了市民游客休闲旅游的好去处。在洋河入海口实施了蒲河湿地生态治理工程，在新河中下游实施了新河湿地生态修复工程，使北戴河地区主要入海河流水质得到显著改善。北戴河 8 个海水浴场水质达到第一类海水水质标准，区域生态环境治理体系和治理能力大幅提高，海洋生态环境质量不断改善和提升。

北戴河国家湿地公园生态修复成效明显，碱蓬生长茂盛，红海滩景观吸引大批游人前来观赏，湿地内已发现鸟类 412 种，占中国总鸟类的三分之一，属中国国家重点保护动物有近 70 种，是候鸟迁徙重要通道和国际四大观鸟胜地之一。

(3) 经验启示

一是坚持生态优先，立足自然恢复为主、人工修复为辅的生态修复理念，创新海滩静态平衡生态修复模式；二是建立完善的“河湖湾”共治监管体制和工作机制；三是延长海洋资源产业链，打造渔业文化与旅游融合发展的新兴经营业态。秦皇岛湾北戴河段坚持环保为民，有力保障人民群众临海亲海的获得感和幸福感，坚持治理与监管并重，利用高新技术手段，有力保障公众用海健康安全。同时，海湾生态环境综合治理和长效监管的体制机制较为健全，有力支撑精准治污、科学治污和依法治污。北戴河推进海岸带综合整治与岸滩修复工程，海洋生态环境将得到进一步提升，为提升区域旅游资源、提高旅游地产升值潜力起到了积极作用。

典型案例 2： 深耕渔业文化的陆庄村为国内其他“靠海吃海”的滨海渔村提供北戴河样板

曾经的陆庄村是个典型的渔村，多数村民以出海捕鱼为生。20 世纪 90 年代末，面对近海渔业资源日渐退化的现实，陆庄村抓住北戴河区旅游产业刚刚萌芽的有利时机，带领渔民转产转业，从“闯海”到“上岸”，逐步吃上了“旅游饭”。

（1）主要做法

抓住政策福利，升级美丽乡村人居环境。2018 年，结合美丽中国河北样板村建设，在上级的资金支持下，陆庄村进一步完善了基础设施建设，以“不忘初心”为主题建成了党建广场，占地 300 平米，成为了村民、游客休闲娱乐的场所。在 107 户民宿聚集的片区，可以看到墙面上含有海浪、渔船、海鸥等海洋元素的整体彩绘，也可看到悬挂的鱼漂、坠网石等渔家装饰，全方位向游客展示了渔区的生活氛围。2019 年，陆庄村在秦皇岛市海洋和渔业局的支持帮助下，向上级争取资金，开展美丽渔村建设和美丽乡村样板村建设，村庄环境发生了巨大变化，为民宿产业发展创造了良好条件，全村民宿达 204 家，年客流量达 20 余万人次。

创新民宿产业新模式是民宿健康发展的“火车头”。近年来，为了适应旅游产业发展，陆庄村建立起民宿协会，通过探索成立“民宿经营联合体”，形成统一设计、改造、经营民宿产业的新模式，村民收入逐年增加，集体经济日渐雄厚，成为了远近知名的“小康村”。

目前，陆庄村的网红民宿可以通过携程、美团、途家等多个平台预定，并在抖音、快手等平台取得了一定影响力。2019年12月，陆庄村被河北省文化和旅游厅授予“河北省乡村旅游重点村”，2020年被国家文化和旅游部授予“中国乡村旅游重点村称号”。



陆庄村“美丽渔村”

用“海洋精神”和“渔文化”让渔村常青。历史上的陆庄村虽然是一个“小渔村”，但也是各项工作的“排头兵”，1948年，陆庄村成立了北戴河区第一个农村党支部，集体经济时期建立起了全区第一个养貂厂和地毯厂，还曾被评为“全市先进渔业协会”。为了将这些历史文化记忆传承下去，2019年，陆庄村以“深耕渔业文化、追忆渔味乡愁、发展渔情旅游”为定位，先后建成了以“渔文化”为主题的渔业休闲文化广场、特色网红民宿区、裸眼3D手绘墙等景观节点。聘请专业团队建成了一座展现村庄发展历程的“历史文化展览馆”，以河北省非物质文化遗产“渔歌号子”为主题编演各类文艺作品活跃文化氛围。相关成果被新华社、学习强国平台、河北日报等各级媒体报道，仅新华社报道的渔歌号子活动点击量就已突破68万次。浓

厚的渔村文化氛围吸引了大批游客慕名前来，陆庄村也成为全省渔业大会开幕式观摩点位之一，为本村民宿产业发展起到了积极推动作用。



陆庄村村史馆

为了将渔村的历史文化记忆传承下去，2019年7月，陆庄村邀请了北戴河非物质文化遗产传承人“渔歌号子”王俊峰到村里教年轻人和小朋友唱渔歌。推进文明实践，让村风“正”起来。近年来，陆庄村通过开展十星级文明户、文明家庭、道德模范评选活动，学习借鉴“枫桥经验”，探索“五治融合”的基层治理新路径，连续四年无矛盾上交、无治安案件、无安全事故、无信访问题。2019年，北戴河区被选为国家级“新时代文明实践中心”示范点，陆庄村被区委、区政府选定为区级“新时代文明实践站”示范点。实践站以传播创新理论、评述好人好事、帮解困难问题、乐享文化生活为形式，以“陆庄村志愿服务队”为依托，根据群众所需，开展实践活动。实践站成立以来，得到了各级领导和部门的关注，省文明办、省委网信办等各级领导先后到陆庄村调研，并对建设成果给予高度评价，大大增强了

“两委”班子对于村庄发展建设的自信心。

典型的渔村



网箱养殖、过度捕捞

优势：生态优势、区位优势

背景：资源枯竭，产业转型

机制：政策福利，班子带头示范

特色：红色文化、渔业文化



✓ **荣誉：**中国乡村旅游重点村、全国文明村、河北省卫生村、河北

省乡村旅游重点村、国家级“新时代文明实践中心”示范点；

以渔业文化为特色的“小康村”

✓ **效益：**全村民宿达204家，年客流量达20余万人次。

陆庄村典型案例模式简图

(2) 主要成效

目前，陆庄村的“网红民宿”可以通过携程、美团、途家等多个平台预定，并在抖音、快手等平台取得了一定影响力。2019年12月，陆庄村被河北省文化和旅游厅授予“河北省乡村旅游重点村”、2019年，北戴河区被选为国家级“新时代文明实践中心”示范点、2020年被文化和旅游部授予“中国乡村旅游重点村”称号。2019年，陆庄村在秦皇岛市海洋和渔业局的支持帮助下，向上级争取资金，开展美丽渔村建设和美丽乡村样板村建设，村庄环境发生了巨大变化，为民宿产业发展创造了良好条件，全村民宿达204家，年客流量达20余万人次旅游综合经济收入3200万元。陆庄村从一个名不见经传的小渔村华丽变身，成为了北戴河区乡村振兴的一个新样板，荣获了国家级中国乡村旅游重点村称号、省级文明村等荣誉。

(3) 经验启示

一是坚持走经济发展生态环境先行之路，抓住美丽中国河北样板村建设政策福利，进一步升级乡村环境，为产业发展铺平道路；二是健全因地制宜的产业升级发展机制体制，创新民宿产业新模式；三是用打造文化产业的方式推进历史文化遗产，为渔村文化注入新的活力；四是乡村文化建设不放松，建设和谐人居环境。

2. 创新体制机制、巧借田园艺术，打造“回归自然”模式的乡村振兴旅游

北戴河以最美浴场、最美海滩、最美海湾吸引游客，通过提升乡村民宿软硬件设施，用乡愁留住游客，实现以生态旅游拉动乡村振兴。借助“旅游+”产业升级带动乡村振兴发展。多措并举打造“北戴河乡村”样板示范区。通过环境整治奠基增效。以农村人居环境整治作为突破口，实施村庄洁净提升，荣获“河北省农村人居环境整治全域推进示范区”、“全国农村人居环境整治成效明显的地方”等称号；民宿产业提档增质，获得“中国特色民宿 top10”、“全国民宿产业发展示范区”等多项荣誉；探索现代农业、艺术田园、文化旅游为一体的多业态发展模式。

典型案例 3：村企共建体制下的西古城村为国内民宿规范化的乡村振兴发展提供范式参考

西古城村位于戴河镇政府南部 4 千米处，西依戴河，北靠集发生态农业观光园。西古城村曾经是个环境比较脏乱差的“落后村”，缺

树少绿，路不平、灯不明，村集体负债经营，村民依靠打工、种地、小本买卖维持生计。2006年，西古城村与集发公司通过成立联村党总支，确立“村企共建”新模式，携手发展农业观光休闲旅游。借助北戴河旅游资源和紧邻集发观光园的区位优势，以鼓励村民开办农家院实现村民增收致富的发展目标。

(1) 主要做法

搭建村企共建平台，实现资源整合互惠双赢。一是**联合化发展路径确定村域产业定位**。西古城村紧邻集发观光园，具有发展旅游的独特优势。村企共建过程中，集发公司利用资金、产业、技术等优势资源，先期垫资帮助村庄规划和建设。村里将土地租给集发公司搞观光旅游，解决村民就业，并依托集发观光园大力发展民宿产业，带领村民增收致富。

二是互惠化管理政策推动共建逐步深入。对入住西古城村民宿的游客，到集发观光园旅游实行第一天半价入园，第二天、第三天免费入园的优惠。7至10月份，村里与观光园共同举办文化夜市，不仅满足了游客夜间购物、娱乐、餐饮、休闲需求，还提高了村民摊位经营收入。此外，村里各项宣传和观光园整体宣传融为一体，实现了资源共享和优势互补。村企利用村民中心举办各种会议和培训，使村民和公司员工一起学习，共同提高。



西古城村村民中心

三是企业化管理模式引领农村文明乡风。村庄引入了企业管理模式，建立了“金字塔”式管理服务机制，推出了“阳光村务工程”。村庄创新实施了“三四五工程”，即“室内三化、门前四化和庭院五化”，村里按百分制每月下户考核打分，年底进行以奖代补。各项服务措施的有效落实，有效促进了文明乡风的形成。

持续推动生态环境质量提升工作，坚持生态环境是发展民宿最大资本。自 2006 年开始，全村所有道路逐一进行了硬化、绿化和亮化，新打水井改造自来水管，拆掉 138 户老旧危房，建起了 5+1 住宅楼。2010 年村西旧村改造任务基本完成，新建楼房 32 栋，路面全部硬化、绿化。2012 年，开始实施农村清洁工程，建造垃圾转运站 2 个、垃圾点 40 个、垃圾车一辆，专门安排 2 名清洁员每天早晚定时清扫。推动污水处理工程，将污水接入区统一污水管道，建成后的设施完善，保证污水不再外流。



西古城村

村内制定了严格的卫生管理制度。包括“门前三包”、“垃圾袋装”等。群防队员负责监督、清扫楼道卫生与片区环境等。由此，基本实现了村内无土路、路边全绿化目标，消除了柴草乱放、粪土乱堆、污水乱排、垃圾乱倒、畜禽乱跑现象。环境改变了，村民的精神文明素质也随之提高，积极参与义务劳动，自觉维护村庄环境卫生，村庄呈现道路有人扫、绿树有人护、基础设施有人管的局面，形成了人与自然和谐发展的良性循环。通过生态人居建设，西古城村人均绿化面积 150 平方米，全村实现了净、绿、亮、美、序，真正达到了“宜居、宜业、宜游”的目标，村民在和谐、欢乐的氛围中不断提升着自己的幸福指数。

“八小工程”的三种体验模式

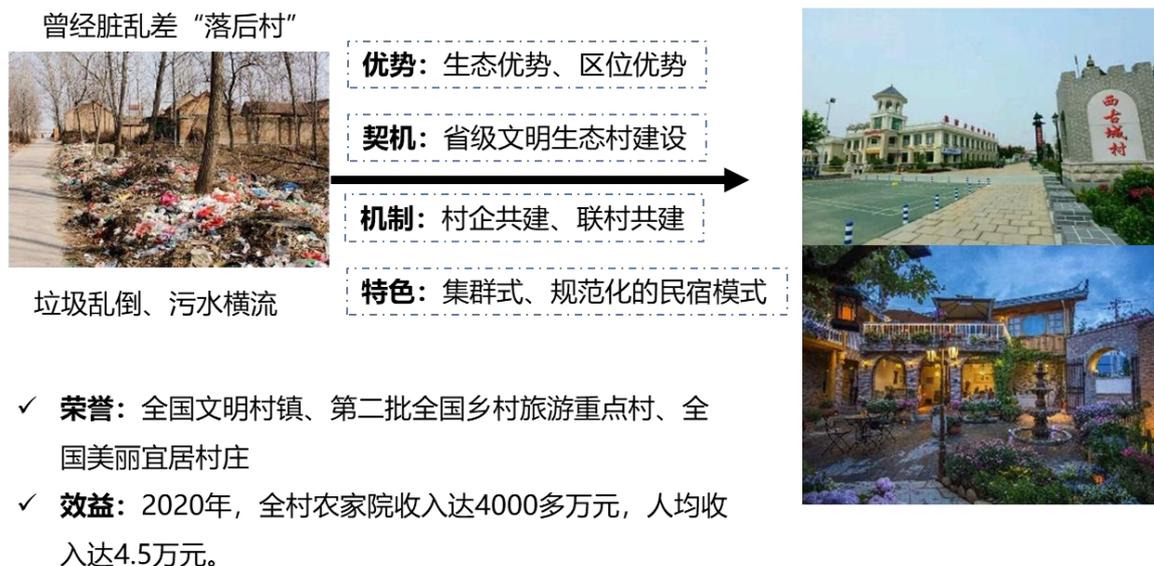
序号	旅游模式	体验内容
1	以“回归自然、回归田园”为亮点的“农家种养殖”旅游模式	以院内小型菜园、小型养殖场等形式，游客可亲身体验农家种养乐趣
2	令游客体验乡村文化趣味的“农家娱乐休闲”旅游模式	设立室内书法绘画厅、卡拉OK厅、游乐厅，充分展现“乐在农家，休闲在农家”
3	以农家饮食、购物、趣闻为载体的“农家文化”旅游模式	在向游客提供饮食、购物服务同时，介绍北戴河的风土人情和景观奇闻等，以农家院旅游为窗口，达到“宣传戴河，美化家园”的目的

创新理念，“回归自然、回归田园”成为乡村振兴旅游新模式。

为把“民宿”做出特色，打破传统农家旅馆营销模式，西古城村从个性化服务入手，推出古韵典雅、田园休闲、海洋娱乐、文化创意、养老康养等多种特色主题民宿，供游客选择；利用农闲时间，组织村民学习参观，引导村民学习剪纸、绘画、下棋等传统文化技能；聘请专家对村民进行民宿管理、标准化服务等方面的培训，并相继成立了乡村旅游协会和游客接待服务中心；制定了开办农家院的评星标准、管理制度，有效推动了村民收益逐年攀升，现在全村的民宿达到一百多家，人均纯收入达到了4万多元。

每年暑期，举办音乐文化夜市，不断扩大规模和档次，300多个特色小吃和工艺品摊位，新搭建六座舞台，举办红色记忆、器乐演奏、

戏曲表演等特色文化活动，打造“古城民宿我的家，音乐夜市美如画”的夜市文化新品牌。连续五年举办特色民宿百家宴，120家民宿每家推出一桌特色菜，集中展示供游客品尝，通过此活动，进一步提升了各民宿户的传统农家菜烹饪水平。



西古城村典型案例模式简图

(2) 主要成效

荣获“全国文明村镇”、“第二批全国乡村旅游重点村”、“全国美丽宜居村庄”等荣誉。在首批乡村旅游“百千万品牌”名单中，西古城村被认定为“中国乡村旅游模范村”，已成为集展览、住宿、餐饮于一体的海滨特色乡村旅游“打卡”地。2020年，全村农家院收入达4000多万元，人均收入达4.5万元。

(3) 经验启示

西古城村的村企共建的经营模式发展到极致，也是西古城村成功的关键因子。西古城村与集发公司深入开展“村企共建”，成立了村企党总支，促进了村域经济的快速发展。为了打造古城村特色，西古城村特别制定推出“八小工程”，挖掘深厚的乡土生活资源。西古城

村采取对开办农家院的农户给予资金补贴，帮助农户整修院落等方式，调动村民开办农家院的积极性。

典型案例 4：用艺术田园文化拉动经济腾飞的北戴河村为其他“空心村”乡村振兴提供参考模板

北戴河村位于河北省秦皇岛市北戴河区西北方位，因位于戴河北岸而得名。全村共有约 1049 户，2385 人，土地面积 240 公顷，耕地面积 191.7 公顷，是北戴河区占地最大的村庄，同时也是种植蔬菜大棚、花卉苗木的特色村。北戴河村农业优势突出，具备发展现代农业的基础。由于村庄位于北戴河区最北端，距离海滨旅游区较远，村民收入的主要来源是蔬菜种植和外出打工。随着外出打工人数不断增加，北戴河村曾一度成为“空心村”。



北戴河艺术村落

（1）主要做法

借助文明生态村的建设契机，创新“村企共建”、“联村共建”模式。2004年以来，依托省内开展文明生态村的建设契机，秦皇岛市北戴河区集发农业综合开发有限公司（以下简称集发公司）与北戴河村、朱庄村和苏庄村通过“村企共建”、“联村共建”模式，帮助村民建立了蔬菜协会，形成以“公司+基地+农户”的经营形式，发展绿色健康农产品，大力推进蔬菜种植产业规模化、集约化发展。逐渐形成产、加、销一体的农产品产业链条，增加农产品附加值；与此同时，2015年，在区政府的主导下，北戴河村探索农业与文化、创意的有机融合道路，将现代艺术与乡土文化巧妙结合，成功推出了新的文化旅游休闲目的地——北戴河“艺术村落”，基于生态资源、文化特色等优势，植入文创艺术元素，打造“农业+旅游”、“农业+文化”及“农业+创意”等产业融合发展聚集群。北戴河村现有农宅770余户，已打造完成92家文化艺术院落。

高屋建瓴，重视顶层设计。北戴河村成立了北戴河区乡村振兴示范区创建工作专班，实施了项目整合，包括游客服务中心项目、戴河下游生态修复工程、环村疏解路工程、五人制足球场项目、村内自来水改造工程、村内弱电入地工程、村内“一事一议”路灯工程、村内电力增容改造工程等等，实现了乡村振兴项目集聚效应。由北戴河区牵头聘请天津中怡设计公司片区和村庄进行整体的规划设计，确定了“水岸田园·艺术村落”发展定位。利用该村的村庄文化历史和资源禀赋、农业产业基础和娱乐、文化氛围等有利因素，借助全省正在开展的“农宅合作社”的有利契机，整合村内80余套闲置的空心院落，以十年为期限，每年以3千元到6千元不等的租金从村民手中租

下闲置的院落。对艺术家方面，通过给予前二十家入驻较大的优惠政策（每套院落可免费享用 10 年，可得到装修补偿款 10 万元），诚意吸引全国各地的艺术家及各大高校的教授入驻。

巧用外力，撬动资本输入。任何一个项目的启动阶段均需要一定的资本注入作为“本钱”。2004 年以来，依托省内开展文明生态村的建设契机，秦皇岛市北戴河区集发公司与北戴河村、朱庄村和苏庄村通过“村企共建”、“联村共建”，通过与企业合作，引入企业资本注入，开展村内基础设施建设。对该村 50 余条街道全部硬化，完善了照明设施，并对村庄进行了立体绿化打造。新建了村民服务中心、村民活动广场、村民住宅小区、村民公园等工程。为艺术田园综合体“两山”模式的打造提供了基建基础；政府投资，给北戴河村的腾飞提供了有效推力。民宿经济和艺术院落的发展，得益于区政府拿出 300 万元，通过村委会从村民手中买下首批 20 处老旧空心院落的 10 年使用权，同时向燕山大学、河北科技师范学院、天津大学以及北京“798”艺术区、宋庄“画家村”等艺术、设计、创意机构发出邀请，从而逐渐形成当前的规模。



北戴河村艺术部落民宿

北戴河村重视文化等软实力建设。一是重视文化艺术体验。北戴河村依托千年的历史积淀和纯朴的生态环境，发展以“水岸田园+艺术村落”为主题的文化创意产业，先后与莫干山和深圳大芬村结成对子，引入博物馆、美术展览馆等各类文创机构，裴艳玲戏曲传承基地、河北省文联北戴河艺术家创作基地、燕山大学艺术与设计学院艺术创作基地、户外运动体验基地也相继落户。文化艺术与旅游产业相得益彰，文化艺术充实了旅游产业的内容，而旅游产业的发展，使得文化艺术充满活力。运用市场化、产业化、价值化的手段，围绕北戴河艺术村落的产业多元融合发展，大力发展“艺术+旅游”、“艺术+市场”及“文化+产品”等。在村庄景观节点打造过程中，管委会秉持将艺术融入乡村的理念，根据不同街道特色，规划了“当艺术遇到石头”、“当艺术遇到木头”、“当艺术遇到金属”等不同特色的艺术街道定位。同时，结合示范区产业需求，坚持立足产业、政府主导、多方参与、

注重实效的原则，以提高农民素质、创业就业本领、乡风文明品德为目标，大力组织开展系列农民教育培训，管委会已制定“农民夜校”培训工作方案，真正把群众组织发动起来，参与乡村振兴。

二是注重机制创新与融合。公平的融资与红利分配机制提升村民参与积极性。在北戴河村，以合作社为纽带，农户可以通过农宅出租、农宅置换、土地流转等方式入社，既可以获得相关租金收入，也可以按持股比例获得分红，还可通过劳务服务获得工资报酬，形成共商、共建、共享机制，持续壮大集体经济，增加农民收入。长效管理机制，维持运行秩序。建立了两委成员、党员、村民代表例会及撰写心得体会制度、为民办事“五个一”制度，出台了对村民的“六视”宗旨和“十要、十不要”准则，干群关系融洽，村庄和谐稳定。



田园风景

加强生态环境保护和修复。生态环境是北戴河村产业发展最重要的资本。一系列项目已经完工或正在实施，游客服务中心项目、戴河

下游生态修复工程、环村疏解路工程、五人制足球场项目、村内自来水改造工程、村内弱电入地工程、村内“一事一议”路灯工程、村内电力增容改造工程等，实现了乡村振兴项目集聚效应。2020年，《秦皇岛市北戴河区村庄环境星级管理实施细则（试行）》发布实施。北戴河区将采取按照农村人居环境整治水平和村庄清洁程度评分、评定星级的方式，对村庄环境进行管理，以此为契机，北戴河村生态环境又将大幅提升。

北戴河岸“空心村”



优势：生态优势、区位优势

契机：省级文明生态村建设

机制：村企共建、联村共建

特色：艺术村落、农旅融合

- ✓ **荣誉：**全国文明村、全国“一村一品”示范村镇、中国乡村旅游创客示范基地、中国美丽休闲乡村、省级乡村振兴示范区；
- ✓ **效益：**2019年接待游客突破20万人次，全村经济总收入超过1000万元，人均年收入达到1.8万元。



用艺术田园文化拉动经济腾飞

北戴河村典型案例模式简图

(2) 主要成效

北戴河村先后获得全国文明村、全国“一村一品”示范村镇、中国乡村旅游创客示范基地、中国美丽休闲乡村等多项荣誉称号，2021年被列入省级乡村振兴示范区创建范围。原来的“空心村”一跃成为插上艺术翅膀“腾飞”的小村庄。2019年接待游客突破20万人次，全村经济总收入超过1000万元，文化旅游融合促进乡村振兴发展效应凸显。

(3) 经验启示

在乡村振兴战略大背景下，空心村是当前农村发展的一个重要问题。曾一度成为“空心村”的北戴河村，依托省内开展文明生态村建设契机，通过植入文创艺术元素，打造“农业+旅游”、“农业+文化”、“农业+创意”等产业融合发展聚集群，一跃成为全国知名的“艺术村”，在乡村振兴道路上，为全国其他地区提供了经典样板。

3. 科技驱动、产业循环，打造“村企共建”模式的生态农业旅游

典型案例 5：科技驱动的集发农业梦想王国为我国生态农业领域“两山”实践提供有效借鉴

(1) 主要做法

在北戴河村和西古城村两个典型案例中，集发集团作为重要的参与者，为两个典型案例的打造立下汗马功劳。秦皇岛市北戴河区集发生态农业观光园有限公司以农业为基础，紧紧依靠科技创新，走特色农业、精品农业、绿色休闲观光农业之路，经过多年的艰辛创业发展，如今已发展成为以农业综合开发为基础，生态农业观光为拓展的综合性企业。被国家农业部、旅游局、水利部、全国科协、河北省等政府部门确定为各类品牌荣誉 300 多项。集发公司在党的改革开放政策的指引下，顺应时代发展潮流，迈出了“集周蔬菜联合体、特菜基地、实业总公司、股份有限公司、集发生态农业观光园有限公司”创业发展的几大步，成为多业态复合型的民营企业。



集发农业梦想王国

集发公司将农副产品加工流通、现代农业与乡村旅游、老年生态颐养、农业科普教育研学营地相结合，打造多业态复合型农业发展的先行先试样板，在秦皇岛市都市农业发展进程中发挥了示范引领作用。与此同时，实行农旅融合发展，打造绿色有机种植和休闲采摘体验双产业链。通过秸秆反应堆、地膜覆盖、无公害种植等新技术提高农产品的产量，全区 2000 多亩水稻、蔬菜、水果等农产品通过“旅游+”产业提高知名度，扩宽销路，实现农民增收 900 万元。



丝瓜长廊

公司依托北戴河独特的旅游资源和休闲旅游定位，利用公司高科技农业旅游和每年 100 万人次的参观优势，把科技农业、民俗、演艺等文化元素植入景区，推动休闲农业旅游和多产业融合取得较好的效果。为促进秦皇岛都市农业旅游健康、可持续发展，集发公司与共建村率先成立了乡村旅游协会，促进了乡村旅游健康发展。以景区优美环境为依托，聚焦康健活力的中老年人群，汇集康养理疗、中老年精品大学课程、多彩活动、高品质客房、营养膳食于一体的老年生态颐养中心，被省旅游局授予“河北省休闲养生旅游示范基地”称号。集发自然教育营地内设住宿、餐饮、实验室等配套设施，为青少年提供专业化自然教育平台。

- 定向专供北戴河区及周边康养休闲区域
- 为青少年提供专业化自然教育平台
- 村企共建，支持北戴河村、西古城村发展



特色农业、精品农业、绿色休闲观光模式的生态农业

集发农业梦想王国典型案例模式简图

(2) 主要成效

集发生态农业公司获评“省级示范联合体核心龙头企业”形成了以集发农业梦想王国为代表的“农旅互助共荣”模式，2020年总资产21442万元，实现销售收入6028万元，实现农民增收900万元。2021年，11个“一村一品”专业村，13家市级以上农民专业合作社示范社和家庭农场示范场实现产业提效，开发“蒲兰湖”生态水稻、胡萝卜，朱庄村优质西红柿等高端农产品。

(3) 经验启示

民以食为天，留住游客的乡愁中更加现实的是乡味。北戴河区认真贯彻落实“三重四创五优化”活动总体安排部署，加强产品质量监管，以高品质农产品保障游客食品安全，实现优质生态旅游产品安全供给。

4. 生态立市、绿色转型，打造“全域全季”模式的滨海康养旅游

最美海岸海湾，优美生态环境，安全健康的农产品供给，舒适安心的乡村民宿等优质条件让北戴河区发展康养产业水到渠成。经历几年生态涵养，北戴河的生态保护成效显著，区域内康养休闲度假产业，也乘着京津冀协同发展的东风，迎来华丽转型的提速发展。积极引入中国康养、国中康健、绿康医养、河北平安健康集团等康养产业领军企业，燕山医养结合康养项目、华北石油康旅基地、平安秦康颐养中心等一批高端康养项目加快建设，应急部北戴河康复院、兴龙“光年里”精彩亮相，社会总投资 5.72 亿元。

典型案例 6: 生态立市的北戴河康养休闲产业让“中国旅游摇篮”与“两山”理念深度融合

2016 年，经国务院同意，国家发改委等 13 部委联合批准设立北戴河生命健康产业创新示范区，秦皇岛康养产业强劲起航。一个全域康养、全链条康养、全周期康养的产业格局快速兴起。

(1) 主要做法

城市产业焕新，打造一流滨海康养旅游度假区。作为中国少有的国家级园林城市，北戴河发展康养旅游产业，可谓“天时地利”兼具。北戴河拥有海洋、森林、湿地三大生态系统，城市绿化覆盖率达 57.4%，人均公共绿地面积 53.33 平方米，每立方厘米空气中的负氧离子最高可达 15000 个，是一般城市的 20 倍，市域范围内，联峰山、鸽子窝、中海滩等 40 余景观群组遍布。



鸽子窝景点

过去几十年间，凭借“不可复制”的自然生态资源，北戴河的滨海旅游产业进入稳步提升的成熟期发展阶段。但是，从长远考虑，旅游城市普遍会面临“产业经济增长单一”和“淡旺季两极化”的经济增长瓶颈，北戴河在发展全域高端 5A 级景区的同时，也将城市发展重心向康养产业挪移，以期通过产业焕新，做大城市经济发展底盘。

早在 2016 年，北戴河获批建立国家首个生命健康产业创新示范区，确定重点发展生命健康服务业、生命健康制造业和绿色健康农业。在 2017 年河北旅发大会上，北戴河旗帜鲜明地喊出“打造世界一流滨海康养旅游度假区”，这座滨海小城的未来发展路径清晰地呈现在世人眼前。



雷尔别墅

北戴河实现从传统的夏季旅游城市向“全季节康养”的转变。瞄准京津冀城市群广阔的康养市场，北戴河整合各类资源、汇聚社会各方力量，推动康养旅游产业将向更高水平发展。2022年，北戴河区人民政府发布《北戴河区2022年康养产业发展行动方案》。首次提出北戴河区康养产业发展体系。北戴河国家生命健康产业创新示范区的发展也印证了这一趋势，示范区规划面积520平方公里，覆盖北戴河区、北戴河新区、北戴河国际机场空港区等区域，经过近两年的建设已初具规模。北大未名、深圳尚荣、华大基因等一批生命健康产业领域的巨头先后签约入驻，“医、药、养、健、游”五位一体的生命健康产业形成集群式发展态势。



北戴河冬韵

生态立市，山海康养福地的特色化发展战略。在现有生态资源禀赋的基础之上，北戴河人也在不断通过后期的人为努力，推动城市微生态持续优化。2017年，北戴河开展了“300米见绿，500米见园”等花园城市工程，推进公园游园、道路、节点、老旧小区增绿、街区景观提升等工程，新建绿地16.2万平方米，改造绿地面积76.3万平方米。9处游园，50个绿地节点工程，9块街头绿地，49条重点道路，38个老旧小区，一系列数字背后是一个完整的“点、线、面相结合”的绿化格局。

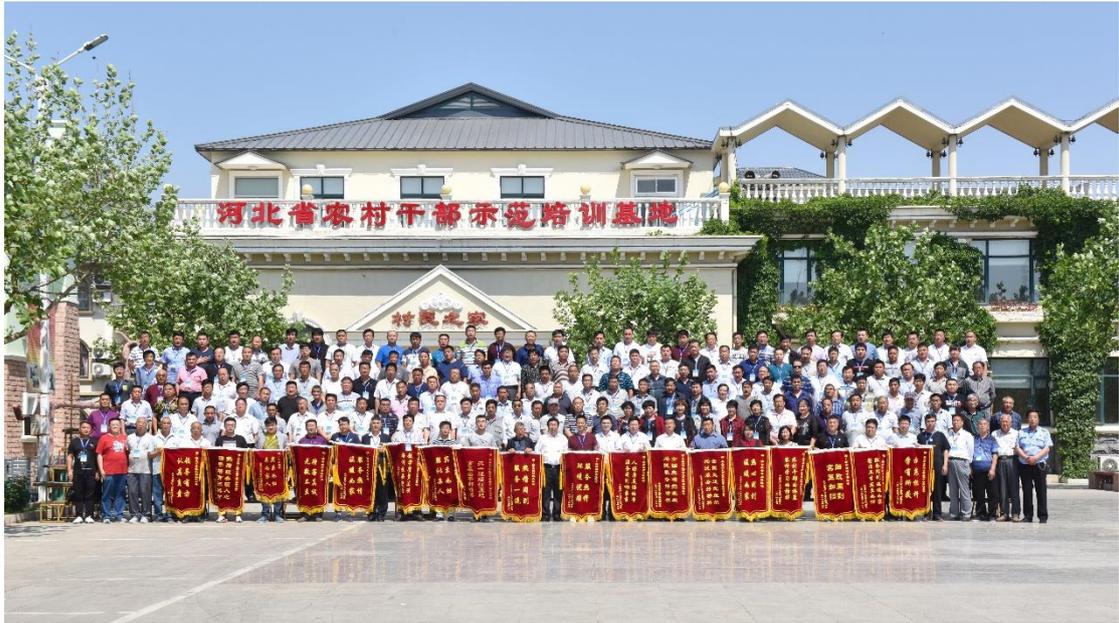
北戴河精准选择向“康养城市”的战略转型。统计局网站消息，截至2017年末，我国60周岁及以上人口24090万人，占总人口的17.3%，其中65周岁及以上人口15831万人，占总人口的11.4%。中国社会人口结构老龄化发展趋势下，催生出了规模宏大的康养度假产业。而北戴河基于对自身生态资源优势的深刻认知，找到了市场需求

与自身优势的最佳结合点。



城市文脉-文化活动

除了老年人群，在京津冀、长三角、珠三角等城市经济和居民收入水平领先的区域，越来越多的都市家庭已经对“长途奔波”或“公园遛弯”式的周末休闲愈发意兴阑珊，他们利用城际日益便捷的交通系统，寻找生态环境优美、生活品质高尚的休闲度假地。因此，北戴河打造“山海康养福地”所面向的消费者，是全龄化的京、津乃至东北区域的旅居人口。



培训基地

(2) 主要成效

河北省人民政府网站数据显示，2017年，北戴河共接待国内外游客823万人次，同比2016年增长3.8%，景区门票收入16584万元，同比增长13.25%。2019年，秦皇岛实现康养产业增加值152.22亿元，占全市地区生产总值的9.4%。

(3) 经验启示

北戴河获批建立国家首个生命健康产业创新示范区，首次提出北戴河区康养产业发展体系，即以高端旅居康养为重点，多层次养老为补充，运动医学康复、术后康复、中医药养生保健、医美体检等产业为特色，“康养+乡村”“康养+旅游”“康养+体育”融合发展的大康养产业体系，重点发展生命健康服务业、生命健康制造业和绿色健康农业等特色康养产业。

四、总体思路

（一）指导思想

以习近平生态文明思想及“两山”理论为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实党中央、国务院决策部署，笃定执行习近平总书记在河北省考察时的重要指示，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，陆海联动，厚植生态本底，创新机制，提升生态经济水平。推动作为中国旅游摇篮的北戴河区产业“两山”转型，打造滨海旅游城市“两山”实践代表。

（二）基本原则

（1）尊重自然，生态优先。坚持绿色崛起，以保护生态为己任。以解决生态环境突出问题为导向，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，加大生态保护力度，切实保护好北戴河生态环境，催绿生活空间，丰富生态资产。

（2）绿色发展，点绿成金。强化顶层设计，突出生态特色。以绿色低碳循环发展为基本路径，促进产业融合，让生态资源发挥更大效益，努力走出一条低碳环保、集约高效的绿色发展之路，促进经济与生态建设协调可持续发展，实现绿水青山和金山银山有机统一。

（3）生态惠民，共建共享。深入实施绿色发展行动，坚持全域旅游，突出农旅融合，做好海陆相融，做强生态旅游产业，壮大生态工业。

（4）创新机制，探索模式。率先开展生态经济体制改革试验，积极营造有利于建设“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的政

策和体制环境，实现以体制创新倒逼、引领绿色发展的重大突破。

（三）总体目标

通过“两山”基地三年（2021-2023 年）建设，推动作为中国旅游摇篮的北戴河区产业“两山”转型，打造滨海旅游城市“两山”实践代表。

——力争生态资源转化最有效，奋力推进生态资源最大化合理利用

建立集水生生物资源、湿地资源、森林资源、野生动植物资源、土地资源及生态环境公共产品资源等为一体的生态资产平台，不断拓宽形成交易转化、产业转化、补偿转化及金融税收转化等多路径转化模式，构建生态资源转化数据链、价值链、机制链、金融链，形成两山转化“四位一体”长效运行体系，打造滨海旅游城市“两山”转化创新实践标杆。

——力争生态惠民、利民最多元，打造人与自然和谐示范区域

依托优质立足区位优势、生态环境、农业资源三大优势，形成生态惠民、利民“多样性”示范区，让人民群众在践行“两山”理念实践中有获得感、责任感、荣誉感，共享自然之美、创造之美、富裕之美，打造人与自然和谐示范。

（四）建设指标

基准年：2020 年

规划年：2021 年-2025 年

参照“两山指数”评估指标，围绕“构筑绿水青山”、“推动两山转化”、“建立长效制度”等方面制定建设指标。

表 1 北戴河区“两山”实践创新基地建设指标

目标层	任务层	指标层		指标现状值	指标目标参考值
		序号	指标		
构筑绿水青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	83%	>90%
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	100%
		3	地表水水质达到或优于 III 类水的比例	100%	>90%
		4	地下水水质达到或优于 III 类水的比例	100%	稳定提高
		5	受污染耕地安全利用率	/	>95%
		6	污染地块安全利用率	/	>95%
	生态状况	7	林草覆盖率	36.1%	>18%
		8	物种丰富度	25.78	稳定提高
		9	生态保护红线面积		不减少
		10	单位国土面积生态系统生产总值		稳定提高
推动“两山”转	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比		稳定提高

化	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	12%	稳定提高
		13	生态加工业产值占工业总产值比重		稳定提高
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	逐年提高	稳定提高
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	0.18%	稳定提高
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	“首批国家重点风景名胜区”、“中国优秀旅游胜地四十佳”、“中国优秀旅游城市”、“国家全域旅游示范区”、“国家级生命健康产业园区”	获得
		17	“两山”建设成效公众满意度		>95%
	建立长效机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施
19			生态产品市场化机制	建立实施	建立实施
资金保障		20	生态环保投入占 GDP 比重	5.92%	>3%

五、重点任务

（一）加强自然生态空间用途管控，守住绿水青山

1.落实“三线一单”实施生态环境分区管控

严格落实主体功能区划，加强生态空间管控。落实河北省和秦皇岛市对北戴河区建设的总体要求，严格执行《河北省人民政府关于加快实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》和《秦皇岛市“三线一单”》（征求意见稿）要求，深入实施北戴河区建设，推进高水平保护和高质量发展。开展资源承载能力和国土空间开发适应性评价，建立系统保护的国土空间规划体系，科学有序布局生态、产业、城镇等功能空间，坚决守住生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，建立生态环境准入清单。

提升生态功能，严控生态保护红线。对各类型生态保护红线和具体红线区块实施更为细化的差别化管理措施。依据生态保护红线基本特征，从现阶段生态保护和环境管理的实际需求出发，确保生态保护红线区域内生态功能不降低、面积不减少、性质不改变；针对北戴河区海域、陆域情况，做到海陆统筹，确定陆域生态保护红线和海洋生态保护红线；生态保护红线内原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动；一般生态空间根据北戴河自身特点及区域生态功能定位等，加强水源涵养与水土保持区，加强流域综合治理，提升生态保护功能，严格保护具有水源涵养作用的自然植被，系统规划和推进湿地修复工程，整治和

改善河口生态环境，改善近岸海域水质，提高近岸海域生态系统生物多样性；开展生态功能评价，将生态功能重要、极重要及生态敏感、极敏感的地区纳入生态空间，针对生态敏感区域，展开大北戴河统筹专项研究，突出大北戴河生态保障的要求，例如管控北戴河区的滨海一线建筑高度不超过树高，突出北方稀缺的滨海森林城市特征；明确自然岸线边界，严格岸线管控，不合理开发退出、恢复，除国家重大项目外，全面禁止围填海，保护鸽子窝、老虎滩、小东山等地区滨海湿地生态安全，加大对各沿海浴场、旅游区、河口湿地等区域的生态整治与恢复。

守护绿水青山，严守环境质量底线。综合秦皇岛和北戴河经济社会发展和资源环境特点，紧抓生态、大气、地表水、地下水和土壤等重点领域生态环境综合监管，严格污染物排放管控。结合不同管控单元的特点，以环境质量目标及承载力为约束，严格落实管控要求。优先保护区内以生态环境保护优先为原则，严格执行相关法律、法规要求，严守生态环境质量底线，确保生态环境功能不降低；重点管控单元中针对环境质量是否达标及经济社会发展水平等因素，制定差别化的生态环境准入要求，对环境质量不达标区域，提出污染物削减比例要求；一般管控单元中执行区域生态环境保护要求。落实蓝天保卫战、“碧水”行动、“净土”计划及其他生态环境规划文件的要求，实现生态环境质量明显改善。

保障生态安全，谨守资源利用上线。以保障生态安全、改善环境质量为核心，以生态流量控制、高污染燃料管控、岸线资源利用管控等重点，实行水资源-水环境、能源-大气环境、土地-土壤污染防治、岸线-水生态的协同管控，严格落实高污染燃料禁燃区、地下水超采管

控区、生态补水区及岸线管控分区等分区管控要求。大力推广合同能源管理，切实帮助企业开展技术节能和管理节能。建设绿色生态型钢铁企业，围绕产业链延伸和附加值提升，以产品高端化、装备智能化、生态绿色化为抓手，提升绿色发展。鼓励企业加大节水技术改造力度，切实提高水资源利用效率。推行绿色制造，加强企业的原材料消耗管理，提高原材料的使用效率和使用寿命。加快风能、太阳能、地热能等清洁能源商业化利用，加快分布式能源发展，提高电网对非化石能源和清洁能源发电的接纳能力。

2.构筑区域生态安全空间格局

加强国土空间管控，优化国土空间格局，合理布局生态空间、生产空间和生活空间，构建科学合理的生态安全格局、城镇化格局和现代产业发展格局。

全力构建绿色生态屏障，保护自然保护区和核心缓冲区、风景名胜核心区、饮用水水源地和水功能、地质公园一级保护区，森林公园生态保护区、省级及以上野生动植物自然栖息地、重要湿地和湿地公园等重要生态功能区，加快滨海绿道、滨海防护林绿道、滨河绿道构建；大力开展森林抚育，改善森林环境，调整树种组成，优化林分结构，扩绿提质，促进林木生长，培育健康稳定的森林生态系统，提高森林的生态、经济和社会效益；开展造林绿化工作，对沟渠边角地、主要交通道路两侧未利用地、进村道路、房前屋后的隙地等实施见缝插绿绿化；通过新造、补植等措施，合理搭配栽植乔、灌、花、草，实现针阔混交、乔灌结合、层次分明、功能完备的近自然混交林。重点是加强秦皇岛北戴河风景名胜区、北戴河区滨海国家森林公园、北

戴河国家湿地公园保护；对赤土山、联峰山等风景林地进行完善提高。采取有效措施提高苗木成活率，栽植各类色叶花果类乔灌木，丰富树木品种，形成独具特色的风景林地或郊野公园；开展联峰山及周边生态修复工程，清理杂树，整理微地形，栽植五角枫、银杏等彩色景观乔灌木，营造特色山林花境，打造联峰山生态景观；拓展绿化空间，利用屋顶、街角等位置实施立体绿化，为城市园林绿化的发展开辟新领域，增加新亮点。引进新优立体绿化植物品种，如红花蔷薇、红木香、红花凌霄等，丰富立体绿化景观，打造北戴河独具特色的立体绿化。

统筹岸线保护与利用，强化滨海湿地保护。严守海洋生态红线和“三线一单”管控要求，除国家重大战略项目外，禁止审批新增围填海项目，禁止新增占用自然岸线的开发建设活动；加强海岸线开发管控与修复，逐步恢复海滩自然风貌，提升岸滩整体生态环境；落实各级各类保护区保护主体责任，制定并实施保护区保护、修复实施方案，有针对性对保护区内保护对象予以保护；建设生态边坡、小型人工湿地，种植适宜植被建设植被缓冲带，提升北戴河地区生态系统自我修复能力，对于近岸海域的沿海沙滩，要开展湿地治理修复，采取人工补沙、人工养滩、植被固沙等方式，全面修复滨海岸线沙滩资源，恢复和扩建滨海湿地，在北戴河区新河开展整治修复工程，岸线修复，建设生态护坡。

系统推进湿地建设工程，对北戴河国家湿地公园加强建设与维护，通过植树造林，配置湿生植物、挺水植物、浮水植物和沉水植物等湿地植物，建设水中生境岛屿、动物放养、鸟类招引等措施，恢复湿地生态系统结构的完整，以营造或恢复适合湿地生物栖息的生境。采用

生态材料和工艺适度建设水体景观和人文景观，提升湿地公园游憩和观赏价值；修复湿地自然结构和自然功能，维护北戴河鸽子窝等湿地生态系统完整性，提高生物多样性水平，全面提升北戴河生态系统耐污染负荷的抗冲击能力、生态系统自我修复能力和生态服务功能；实施蒲河湿地治理工程，形成片状湿地，提高河道泄流能力，通过湿地建设，使河道水质得到改善与提升，在湿地种植地被护坡、绿篱围护、水生植物、植物绿化带，修复蒲河的生态环境，改善局部小气候，促进当地旅游业的发展

3.全面加强大气污染防治工作，打赢蓝天保卫战

采取综合措施，通过“超低改、达标治理、淘汰落后”，推动重污染行业转型升级，为促进行业高质量发展创造有利条件，推动环境空气持续改善。

深入推进交通运输装备能源清洁化，调整用能结构、促进可持续发展，加快推行运输装备的专业化与标准化，优化用能方式、提高用能效率，积极推广绿色低碳工程机械设备，降低能源消耗、减少污染排放。

加强 $PM_{2.5}$ 和臭氧协同控制，面对臭氧污染问题日益凸显的形式，加强臭氧前体物 VOCs 的排放控制，在工业涂装、印刷等重点行业建立 VOCs 排放清单信息库，全面推行排污许可证制度，大力推广低 VOCs 含量的涂料、有机溶剂等原辅材料，开展强制性清洁生产审核，全面实施泄漏检测与修复，定期检测并年度报告 VOCs 排放情况，涉 VOCs 排放企业全面完成低挥发性原辅料替代、清洁工艺改造和末端废气治理。

推进建设施工与城市道路扬尘整治，打造高标准示范性建设工地，提升施工扬尘精细化管控水平，对全市建筑施工、公路、城市道路、物料堆场，城乡结合部裸露地面等各类扬尘排放源开展全面排查，建档立卡，落实抑尘措施。

持续推进清洁取暖改造，推进煤炭减量消费和清洁高效利用，加快清洁能源发展，构建绿色节约、高效安全、经济适用、协调可持续的清洁取暖体系，切实降低污染物排放量。

加强重污染区域联合治理，逐步减少影响群众生产生活的重污染天气，加强与其他地区之间的沟通交流，成立大气污染联防联控联治行动小组，制定行动方案，采取精细化的管控措施，成立工作专班，进一步将任务明确到责任人，坚持差异化管控，制定并不断完善“一企一策”应急减排清单，确保各项管控措施落实到位。

4.持续推进水污染防治工作，打赢碧水保卫战

大力实施水源补给工程，优化水资源调度。开展河流调水工程，铺设调水管线，保障河流生态用水需求，提升河流水动力，通过对新河及戴河等河流流域的水资源调度及相应干流和主要支流生态用水补充，从根本上改善城市内河流水系水环境。在统筹水资源调度时应充分考虑优先配置使用再生水，完善再生水设施，加大再生水使用力度。在新河、戴河的多个河段进行旁路人工湿地，缓冲生态滩等的建设，利用潜流、表流湿地，增加水体自净能力，提升污水厂尾水利用能力。

加强入海河流水质整治，对市内地表水体开展定期常规监测，改善近岸海域生态环境质量。运用人工湿地、河湖岸带生态改造等方式

削减地表径流进入水体的污染物。对北戴河水体实施综合岸线治理工程，实施清淤工程，采用生物诱导、表面强化等生态护坡技术，加大岸坡粗糙度，构建生态驳岸，营造水生生物附着环境。采取生物措施，对河流实施曝气增加水体氧含量，放养滤食性鱼类，避免水草过度繁殖、腐败，防范蓝藻爆发。。实施流域水土保持治理，以小流域为单元，采取工程措施与生物措施相结合、人工治理与自然修复相结合的方式进行综合治理，提高植被覆盖率，减少人类开发活动对水土的破坏，控制水土流失，实现水清岸绿、河湖健康、人水和谐。开展入海排污口和河道排水口专项排查整治工作，为切实加强对入海河流水质的长效管理，按照《北戴河区沿海沿河排水沟口管理责任分解表》和《北戴河区“入海排污口现场排查工作”保障方案》要求，实行片长、段长、沟（口）长负责制，对沿海线和戴河、新河沿线排水沟（口）情况进行拉网式摸排，逐个明确责任单位，各责任单位一把手为该处沟（口）长，全面负责日常保洁和巡查管理。

加强地下水水源地环境保护，开展地下水污染防治分区划分工作，针对地下水污染治理区、防控区及保护区提出分区管理措施。加强地下水污染风险管控，开展地下水环境风险管控的环境监管执法和帮扶工作，稳妥推进地下水污染修复试点。引入新兴技术，提升地下水监管能力。对地下水饮用水源地超标点位周边的工矿企业、农业污染源等进行加密调查，加强环境监管执法。

全面推进城镇污染治理。持续推进城市建成区雨污分流改造，加强污水管网建设提升污水收集能力，提高城市污水集中收集处理率，推动污水管网全覆盖、全收集、全处理，做到建成区生活污水应收尽收，严防生活污水溢流入河。推进污水处理厂提标改造，加强污水处

理厂运行监管，规范污水处理运行程序，从管理层面上提升出水水质。建立健全应急预案和处置方案，备足应急物资，增强污水处理厂抗冲击能力。

加快推进农村生活污水和生活垃圾治理。加强县域规划实施，村庄污水分散治理和资源化利用，提出适用于本地的农村生活污水治理模式，推进城镇污水处理设施和服务向农村延伸，建立城镇、园区周边城乡污水一体化收集处理机制。城镇、园区周边的村庄可以申请将生活污水纳入城镇、园区污水处理设施进行统一处理，并加快农村污水收集管网和连接管网建设；组织实施“北戴河区生活垃圾收集转运一体化改造提升工程”项目，对城区现有 28 座露天地坑式生活垃圾收集站进行密闭式收集压缩改造提升，建设密闭垃圾房、接通上下水，安装室内压缩设备，购置配套车辆及其他附属垃圾清洁、收运车辆，生活垃圾收集站改造后，城区垃圾收集站改造提升为平推压缩模式，城区现有可用收集站设备转移到镇村使用。

推进农业面源污染治理。对全区规模化畜禽养殖场治污设施建设、运行情况加强督促、指导，对不符合要求的畜禽养殖场进行限期整改。严格控制化肥和农药施用总量，推广高效低残留低毒农药，实行化肥减量化，建设一批重要农产品产区病虫害安全用药示范基地，调整种植业结构与布局，开展绿色有机农业和无公害农产品基地建设。

5.加强土壤污染防治，打好净土保卫战

以改善土壤环境质量为核心，以防控土壤环境风险为目标，以保障农产品质量和人居环境安全为出发点，坚持预防为主、保护优先、风险管控，突出重点区域、行业和污染物，推进土壤污染状况详查，

加强农用地保护，推动重点行业污染防控，强化风险管控。

推进土壤污染调查，将土壤监测纳入环境质量例行监测。在目前土壤污染状况调查的基础上，以农用地和重点行业企业用地为重点，开展土壤污染状况详查，查明农用地和重点行业企业污染地块的面积、分布、环境风险情况及其对农产品的影响，完成农用地土壤环境质量类别划定，建立分类清单。

开展重点区域土壤污染成因排查，查明土壤污染成因，追溯污染源头，实施污染源整治，切断污染物进入土壤的途径。在完成农用地土壤环境调查的基础上，以农用地土壤详查成果和土壤环境质量类别划分为基础，进一步查明农用地污染成因，针对污染来源和途径，采取针对性、精准性措施。进一步加快重点行业企业用地土壤污染状况调查，尽快建立重点行业企业污染地块清单和优先管控名录。建立完善在产企业污染隐患排查和自行监测制度，督促指导企业严格落实，持续有效防止有毒有害物质渗漏、流失、扬散而污染土壤。加强重点行业企业和园区周边土壤环境监测，建立土壤污染风险监测预警机制。

结合土壤污染状况详查、污染源普查、例行土壤监测等成果，进一步明确土壤污染防治的重点领域和区域，建立土壤环境质量状况定期调查制度。通过开展详细调查、风险评估，采取物理、化学、生物等土壤修复技术及时开展有必要的土壤修复工作，并尽快推进完成验收评估，总结试点成效以便于应用推广。对工业企业搬迁后遗留下的疑似污染场地要及时进行详查及修复治理。根据土壤污染类型、污染程度、土地使用现状等因素，选择具有代表性的建设用地，有计划、分步骤地开展土壤污染治理与修复试点示范，逐步建立土壤污染治理与修复技术体系，开展工业污染地块环境调查、风险评估和治理修复

试点示范工程。严格控制二次污染，治理与修复过程产生的废水、废气及固体废弃物等要依法进行处理处置，倡导绿色修复。

加强重点区域土壤保护，特别是蔬菜基地、耕地土壤等。加强土壤控制优先区域土壤保护与治理，如环境污染纠纷频发区等危害人民群众身体健康的热点地区、以地下水为水源的地区以及集中式饮用水水源保护区等土壤污染防治，切实保障人体健康和生态安全。

加强土壤环境执法能力建设。以北戴河区监控中心及执法大队为核心，各环境保护监察机构要配备专门土壤环境执法人员以及必要的现场执法装备。完成土壤环境污染事故应急预案的制定，配备土壤环境污染事故应急设备和人员。逐步建立土壤环境信息公开制度，增加社会公众对环境保护的知情权、参与权、监督权。

加强土壤环境保护队伍建设，把土壤环境质量监测纳入环境监测预警体系建设中，制定土壤污染事故应急处理处置预案；提升硬件配置，采购模块式土壤污染修复设备，以应对突发性化学品运输过程中意外泄露造成的土壤污染。同时，完善企业搬迁、改扩建场地风险评估信息服务平台和重点区域场地功能置换登记制度建设，明确污染场地风险评估责任主体与技术要求，加强对重点土地功能置换过程中的环境风险防范能力建设，防止风险评估后产生的二次污染。

（二）提高生态产品供给能力，保值增值自然资本

坚持以“构建安全、高效、合理、科学的生态环境”为原则，加强森林、水体、生物多样性等资源保护和建设，推动自然资源日益丰富、自然资本总量持续提升。

1.提高森林质量，构建生态廊道网络体系

北戴河区森林资源丰富，将进一步通过修建沿道路的生态廊道，降低道路空气污染和噪声污染，维持道路周边生态环境，为物种提供迁徙通道和栖息地。加强森林资源经营，提高森林质量，做好造林绿化工程，发挥森林的综合效益。加强道路绿带、滨河绿带、防护绿带以及林荫大道、森林大道的管护，保护目前依托于纵横交错的河道、道路等形成的绿色走廊和绿色网络。

2.实施水源补给，保障生态用水

北戴河地区水资源短缺，季节性缺水导致河流生态用水不足。在节水的基础上，应合理开发利用再生水、雨水、海水淡化水等非传统水源，增加生态补水量，提高水环境容量。大力实施水源补给工程，优化水资源调度。开展河流调水工程，铺设调水管线，保障河流生态用水需求，提升河流水动力，通过对新河及戴河等河流域的水资源调度及相应干流和主要支流生态用水补充，从根本上改善城市内河流水系水环境。将再生水纳入水资源统一配置体系，在统筹水资源调度时应充分考虑优先配置使用再生水，完善再生水设施，加大再生水使用力度。在新河、戴河等河流的多个河段进行旁路人工湿地，缓冲生态滩等的建设，利用潜流、表流湿地，增加水体自净能力，提升污水处理厂尾水利用能力。

3.加强土地管理，切实保护耕地

考虑在耕地集中区域普及测土配方，建立统一测土，统一配方，

企业按方生产，统一（或分户）施用的全过程肥料管理体系。推行化肥使用备案制度，建立肥效监测网络，开展肥料施用对农产品质量安全、农田地力和生态环境影响评估。科学施用肥料，禁止生产和施用重金属等有毒有害物质超标的肥料，建议结合农作物养分的综合需求，加大高效生物有机肥-化肥结合施用的推广，有机肥提供丰富的有机肥料和微生物菌群，改善土壤物理性状，提高土壤养分含量；无机肥提供作物生长所必须的无机养料。开展农药减量增效示范工作，推广物理防治和生物防治技术，减少化学农药使用，调整农药产品结构，降低杀虫剂在化学农药总量中的比重，淘汰高毒农药的生产，推广高效、低毒、低残留、高选择性的农药新品种，从根本上降低农药对土壤环境的影响。

（三）推进绿色高质量发展，推动金山银山转化

1.推进农业现代化发展

利用丰富的生物资源和良好的生态环境，以现代农业园区建设为抓手，以全国一流休闲农业精品园区、国家绿色农业示范区为载体，以精细化、高效化、绿色化为方向，发展以生产优质鲜活农产品的商品性种养业、主要满足城市居民观光休闲需求的休闲农业和高端食品加工流通的农产品加工物流产业为主的城郊都市型农业。

（1）发展智慧农业推动农业升级改造，打造绿色有机农产品

借智慧农业推动农业升级改造，打造高端绿色有机农产品，特别是特色蔬菜、生态养殖畜禽产品以及海味产品，推行无公害农产品、

绿色食品、有机食品认证和国家地理标志产品保护，创建扶持一批品牌价值高、综合竞争力强的自主品牌。在生产领域，由人工走向智能，构建农业生产自动化系统和平台，运用智能设施与互联网等根据自然生态条件改进农业生产工艺，提高生产效能，并建立农产品追溯体系，将农产品生产、加工等过程信息进行记录存储，并通过食品识别号对产品进行查询认证，提高标准化生产水平，开展有机认证，打造世界一流绿色有机农产品。在经营领域，借助物联网、云计算等技术，打破农业市场的时空地理限制，实时监测和传递农资采购和农产品流通数据，通过主流电商平台、自建网站、线上宣传等渠道推广，促进农产品市场化营销和品牌化运营。在服务领域，提供精准、动态、升级的全方位信息服务，通过智能设备向农户提供气象、公共社会信息服务，为农业经营者传播先进的农业科学技术知识、生产管理信息及农业科技咨询服务，引导龙头企业和农户经营好农业生产系统与营销活动，提高农业生产管理决策水平。以生产、加工、营销为关键环节，打造循环经济产业链，做强农业、做大加工业、做活服务业，推动一二三产业融合发展，到 2025 年，形成完备的生态农业发展格局，绿色有机农产品占农业总产值比重逐年递增。

（2）发展休闲观光农业，打造生态旅游度假圈

发挥旅游综合优势，依托现代农业园区，重点扶持和发展北戴河集发生态农业观光园，并发展创建其他农业主题公园、高端艺术庄园、会展农业以及特色农业小镇等特色休闲农业品牌，融合滨海旅游、特色种养殖，开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务，重点打造京津多日深度休闲旅游度假圈，促进农业与旅游业深度融合，

提升农业附加值。加大宣传促销力度，依托农业嘉年华、旅发大会等平台，全方位、多渠道开展宣传促销。建立中草药养生文化公园。围绕中医药和温泉养生建立五大主题片区，形成集养生知识宣传、互动体验与休闲娱乐于一体的主题公园和高端温泉养生度假区，推进中医药健康产业与旅游产业的相结合。主要有中药材种植区、中医药博物馆、养生保健区、养生运动区、中药材销售区等。

2.发展战略新兴产业培育

加快北戴河区战略性新兴产业发展，进一步优化产业结构，转换增长动力，提高经济发展质量和效益。以北戴河新型智能传感器产业园等新一代信息技术产业以及京津冀国医大师馆等医疗健康服务业为抓手，以制度创新和政策环境优化为保障，培育打造一批生产规模大、市场占有率高的行业企业品牌；推进城市信息资源共享与信息化建设，支持城市数字化、网格化、精细化管理，大力推进智慧旅游、智慧医疗、地理空间信息服务等智慧化应用工程建设，提高教育、社保、卫生等民生和管理领域智慧化应用水平。

做大做强北戴河区生命健康产业，大力发展医疗服务、医药研发生产、康复护理、休闲养老、体育健身等产业，培育世界一流的生命健康产业集群。积极引进国内外权威医疗机构，推动建设高端医疗服务中心，带动相关科研、医药、器械等产业聚集。以北戴河地区培训疗养机构改革为契机，扎实做好国家城企联动普惠养老试点城市工作，推动医养结合。充分发挥借助国家康复辅助器具产业综合创新试点城市和康复辅具产业创新大会永久会址优势，打造康复辅具产业基地。加快聚集世界级“医药养健游”先进要素，带动健康产业向全市各行各

业延伸拓展，逐步叫响“健康秦皇岛”，加快构建“南有海南岛、北有秦皇岛”发展格局。

3.构建现代生态旅游产业体系

北戴河康养产业历史悠久，1954 年被确定为国家领导人、全国劳模、中外专家的暑期疗养地，依托秦皇岛著名休闲疗养胜地的品牌优势和丰富多样的自然资源优势、凉爽清新的生态气候优势，大力发展“环境健康+旅游”、“环境健康+康养”，进一步深入挖掘农业生态价值、休闲价值和文化价值，壮大规模，提升档次，转变发展方式，建设世界一流滨海康养旅游度假区。助力生物医药等特色产业积极发展，推动养生、养老、医疗保健、康复护理、养生康乐等系列产品和服务的开发。构建健康服务体系，推动产业功能的延伸拓展，实现产业多元化发展。

加强特色旅游文化建设，对鸽子窝景区进行升 5A 提升改造，包括街区改造及近代建筑保护。依托自然生态环境、乡村民俗文化等，打造北戴河沿河艺术村落；以特色种养产业和传统手工业，沿公路、铁路线，以北戴河区戴河镇等为重点，发展沿线特色农业旅游带；依托水资源和渔业资源，在北戴河区发展沿海休闲渔业。完善路网、管网、慢行系统等城区基础设施和旅游服务公用设施，重点发展住宿餐饮、商贸零售、文化娱乐、民宿客栈、特色小吃等休闲旅游产品，精心打造休闲服务设施，形成具有鲜明个性特色的景观、文化，为游客及居民提供休闲度假旅游和娱乐场所。利用北戴河优质滨海岸线资源、北戴河国家级风景名胜区等优势深度开发新产品，重点打造主体性旅游产品，推出主题度假、精品民宿等项目，并开发游艇产业基地、海

洋文化主题乐园、邮轮游艇观光、海岛休闲、海洋牧场等一批滨海旅游新项目，展示海上、海岸、海滨生态形成的景观环境和人文内涵的休闲吸引力，推动旅游产业向深度和广度空间拓展，树立旅游业战略性支柱产业的形象。以国际化观光休闲度假旅游发展形成的人流、商流等为主要依托，打造滨海旅游核心品牌，培育北河带滨海高端旅游带，推动北戴河建设成为中国北方最优滨海休闲旅游目的地。

将旅游与文化、健康养生等密切结合，进一步做好康养度假、影视文化、文体赛事节庆、邮轮游艇等产品融合，打造和提升滨海休闲度假产业集群，巩固全市旅游发展的主导推动力，形成滨海休闲度假精品旅游线。通过滨海旅游品牌的强化和品质的提升，将有力推动北戴河打造国际知名滨海旅游名城。

（四）打造“两山”文化品牌，推动绿色惠民富民

1.优化生态文化供给模式

（1）传承保护红色文化

北戴河是毛主席挥笔写下“大雨落幽燕，白浪滔天”的地方；是习近平总书记接见优秀专家和基层一线人才的地方；是万里长城奔流入海的地方，萦绕回响着胜利号角《大刀进行曲》，红色基因代代相传。北戴河有形红色文化资源有鸽子窝公园等。无形资源有李大钊的坚定理想信念、追求革命真理的革命精神、修筑长城的坚持与毅力等。红色文化是红色旅游的基础与核心，加强北戴河红色文化理论研究，推动红色文化广泛宣传，利用红色文化资源丰富以及重要旅游城市的优势，加强对北戴河红色文化的广泛宣传；继续加强红色资源的挖掘与

整合，以红色旅游景区服务为载体，在旅游景观、文物以及食住行游购娱乐等红色旅游服务等各要素中，提升红色文化的社会和经济效益；政府加强管理与引导，创新红色旅游体制机制，并以此来推动传统旅游业发展；加强红色文化思想政治教育，切实发展利用好全国青少年北戴河活动营地，作为各级团组织、中小学校开展红色教育、成就教育和爱国主义教育的实践教育营地以及教育部命名的“全国中小学生研学实践教育基地”。紧紧围绕立德树人根本任务，突出实践育人特色，聚焦红色教育实践，努力打造红色教育营地，注重实践体验，努力促进青少年全面发展。

（2）弘扬特色传统文化

保护传统文化，推进非物质文化遗产保护。着力在传统文化的挖掘、文物保护体系建立、非物质文化遗产传承人培养、文化的活态展示、文化资金的保障等方面加大工作力度。积极争取国家文物保护资金支持，加大北戴河老别墅、近现代建筑群等的保护与修复、渔歌号子等非物质文化遗产的传承、秦行宫遗址的保护与研究，植根历史文化，在古建筑群的规划建设上做到修旧如旧，在保护古建筑别墅群的基础上进行科学规划，赋予其旅游业态，复兴北戴河古建筑群的文化魅力。依托北戴河旅游及文化品牌，大力实施文化精品工程和品牌带动战略，提高北戴河文化竞争力，提升软实力，扩大影响力，促进文化事业繁荣。传承保护红色文化，自觉践行初心使命。

（3）打造“两山”文化品牌

加快文化旅游产品的开发。深入挖掘开发各类文化资源，着力提

高文化旅游产品开发的创意水平，实现文化与旅游深度融合。结合滨海文化、历史遗迹、特色建筑，以“滨海+疗养”度假为核心产品，以“观光+休闲”度假为支撑产品，以“特色小镇+美丽乡村+文创会展”旅游为延伸产品，开发一批具有浓郁地方特色的文化旅游产品。重点推进景区提升改造工程，建设休闲文化康养项目等项目，积极筹办组织国家政府部门培训、高端论坛等，组织举办旅游产业发展大会、国际/国内体育赛事等，举办滨海音乐周、国际森林保护节以及民族民俗文化节庆活动，打造特色节庆品牌。

加快乡村旅游产品的开发。结合美丽乡村建设、城乡统筹发展，创新乡村旅游开发模式，大力发展新型乡村生态旅游，以北戴河村为样板，建设一批集居住、观光、购物、娱乐等功能为一体的特色旅游村镇。鼓励发展特色观光农业、园、创意农庄等新型乡村旅游产品发展，对有一定基础的农家院进行有组织的、标准的、系统的整合包装，使其具备一定的吃住接待能力。加强乡村旅游公共服务配套建设，推动新农村建设和旅游功能化改造的有机结合，推进乡村旅游设施的标准化、服务的规范化、要素的特色化。

加快推进康养旅游产品的开发。借助北戴河康养圣地平台，利用优势医疗资源和特色资源，建设一批健康医疗旅游示范基地。发展中医药健康旅游，启动中医药健康旅游示范区、示范基地和示范项目建设。制定老年旅游专项规划和服务标准，开发多样化老年旅游产品。引导社会资本发展非营利性乡村养老机构，完善景区无障碍旅游设施，完善老年旅游保险产品。

2.强化“两山”思想宣传教育

(1) 加强党政干部生态文明教育

组织全区各级党政干部，全面、系统学习生态文明相关理论以及重大政策制度，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的发展信念，用生态文明建设统筹社会经济发展各项工作。全区党政干部参加生态文明培训比例达到 100%。

(2) 设立“两山”主题日，开展“两山”主题活动

利用报纸、广播电视、网络、新媒体等媒介，强化“两山”重要思想的宣传教育，推进绿色高质量发展理念进机关、进学校、进企业、进社区、进农村，增强全民节约意识、环保意识、生态意识，着力提高全社会对生态文化的认同度、接受度和践行度。把生态文化作为国民素质教育和现代公共文化服务体系建设的重要内容，将“两山”重要思想列入党校干部培训的主题班次、干部网络教育的必修课程以及全区中小学宣传教育的重要内容。

(3) 建设“两山”思想宣教平台

依托北戴河区中小学校和生态公园等场所，建设一批“两山”转化宣传教育示范基地或平台，充分利用生态资源、网络平台、通讯和图文书籍等社会教育资源，积极制作“两山”思想宣传公益片，组织“两山”思想宣传活动，大力传播生态知识、生态技术、生态伦理和生态文明建设信息。

(4) 开展“两山”重要思想交流互动

加强与已获得“两山”重要思想实践创新基地县区的交流合作，深入学习“两山”重要思想并借鉴其实践成果，坚持加强生态保护与推进绿色高质量发展并举，实现人与自然和谐共生。利用区委党校等宣教阵地开展“两山”宣教，积极承办“两山”重要思想论坛、讲座、研讨会、座谈会等，邀请先进地区党政领导、专家学者和企业家讲学讲座，推动“两山”重要思想研究成果在北戴河转化、产业化，强化领导干部的生态经济价值观。加强与国内知名高校、科研院所的战略合作，引进相关团队，进行理论创新，建设一批“两山”重要思想成果转化项目。

3.推进生活生产方式绿色化

(1) 大力倡导绿色消费文化

加快树立绿色消费理念。广泛开展生态知识、生态伦理等生态文化的宣传普及活动，让广大人民群众充分认识到人类的物质消费需求在客观上是不能无限制满足的、人类对自然界的过度索取最终将伤害到人类自身，从而摒弃高消费、享乐至上等错误观念，树立适度消费、节制消费、健康消费、公平消费、精神消费等生态消费理念。

大力倡导绿色消费实践。大力倡导绿色健康饮食；大力倡导低碳出行，多采用步行、自行车、公共汽车、电动车等低碳出行方式。鼓励游客乘坐公共汽车、电动汽车、电动游艇进行旅游观光。大力倡导绿色居住，多植绿，多用节能环保建材，多用可再生能源，少用水、少用电、少用或不用含挥发性有机物的装饰材料。指导民众正确选择

消费行为，养成绿色消费习惯。

（2）推进节水节能

通过各种方式引导公众调整传统的生活方式，倡导良好的生活风尚，鼓励使用节电型电器和照明产品。在保障公平和效率的基础上，提高居民节能节水积极性。主要公共场所普及非接触式节能型电器及节水型器具，公共用电设备、用水器具需具有国家节能、节水标识。

（3）实施生活垃圾分类

深入推进农村人居环境整治，加快补齐农村人居环境突出短板，完善农村环境卫生管护长效机制，通过积极构建“户分类、村（居）分拣收集、乡（街道）处置”体系，使分类区域达到群众受益全面、设施覆盖到位、处理运行正常、减量效果明显、资源循环利用的目标。到2025年，全区农村垃圾分类减量覆盖率达100%。

（4）推行绿色办公、绿色出行

以建设节约型机关为目标，将“绿色办公”理念融入到各级机关的日常活动中。推行无纸化办公，利用电子邮件取代打印和影印，使用打印机或者影印机的时候，尽可能使用再生纸、双面打印等措施。办公场所装修使用环保建材，选用节电电灯与电器设备等

（五）深化生态环境领域改革，探索长效保障机制

1.建立健全“两山”实践创新体制机制

（1）建立“两山”实践创新决策管理机制

建立“两山”实践创新基地建设组织领导机制，明确目标、重点任务、进度安排、配到设施、保证措施、预期成果等。领导小组下设办公室，负责统筹、协调、梳理分析建设中的问题，定期与国家、省、市相关部门对接，牵头制定区内重大事项协调和联络制度。全区相关部门及乡镇、街道将“两山”实践创新基地建设纳入重要议事日程，制定本部门参与“两山”实践创新基地建设的具体政策措施，高位推动“两山”实践创新工作。

（2）加强党对“两山”实践创新活动的领导机制

坚持“书记抓、抓书记”，建立区、乡、村三级书记一起抓、党政一把手亲自抓、分管领导具体抓的领导机制，切实把“两山”思想转化为作决策、抓工作、促发展的具体行动。建立联席会议制度，及时协调解决重大问题、重大项目、具体困难，扎实推进各项决策落实见效。各级各部门要牢固树立“一盘棋”思想，切实履责、协调配合、积极作为、狠抓落实，形成工作合力。

（3）完善“大保护”的执法体制机制

推进环保综合执法改革，建立环境保护行政执法与刑事司法衔接机制。按照“谁受益谁补偿”的原则，探索建立体现生态环境价值、让

保护者受益的资源有偿使用和生态补偿机制，激发环境保护内生动力。扎实推进“放管服”改革，推动“最多跑一次”改革落地实施，通过简政放权、放管结合、优化服务，提升行政效率，优化营商环境，激发市场活力。深入推进景区管理和运行机制改革，大力推行减员增效，调动员工积极性，加快市场购买服务进程，实现管理高效、服务优质。

（4）建立绿色高质量发展的合作交流机制

主动对接京津冀协同发展战略，支持企业对标国际先进标准，用好国内外知名展会平台，鼓励北戴河品牌“走出去”。推动区域合作，着力加强与京津冀地区各城市协同协作共同研究解决生态环境保护、基础设施互联互通、绿色产业协同发展等问题，促进协同发展、互动发展、共同发展。

（5）建立“两山”实践创新新型智库

集聚有代表性的专家、学者、领导及社会各界资源，建立“两山”实践创新基地专家智库，深入开展“两山”重要思想的理论研究和实践探索；定期组织召开北戴河“两山”实践创新专题研讨会，为北戴河“两山”实践创新把脉诊断，跟踪评估，提供决策咨询，推动科学决策；系统总结梳理“两山”实践创新模式，打造北戴河品牌，推广北戴河在“两山”实践创新过程中可复制、可借鉴的成功经验和典型做法。

2.落实完善绿水青山保护机制

(1) 建立环境承载能力预警机制

建立系统、科学的环境承载力检测指标体系，加强环境信息公开。并由多部门共同参与的国土空间监测管理工作机制和资源环境承载能力预警机制，对主体功能区规划和生态红线的实施情况和资源环境承载能力情况进行全面的监测、分析和评估，建立公开预警机制，及时发布生态环境综合或单项（水环境、大气环境等）预警信息，分级采取限制性应急措施，使环境承载力保持在合理区间。基于根据环境承载力评估，调整经济结构、持续完善能源、水、土地节约集约使用制度，深入推进节能减排工作。深化招商引资环境保护预评估制度，研究制定重大项目招商引资环境影响预评估制度，提高招商引资经济效益和环境效益。

(2) 健全环境保护治理机制

严把项目环保准入关。加快构建主体功能区空间治理体系，进一步优化空间开发布局，严格实施国家重点生态功能区产业准入负面清单。结合主体功能定位，进一步完善空间、总量、项目“三位一体”的建设项目准入制度。加快落实简政放权要求，稳步推进环评审批制度改革，全面实行建设项目环境影响登记表备案制度。全力保障环评服务“放管服”，加快构建上下联动、左右互动的工作机制。

完善污染物排放许可和总量控制制度。以改善环境质量、防范环境风险为目标，将污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许

可证管理范围，建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，引导规范排污行为。建立排污许可制衔接环境影响评价管理和融合总量控制制度，依法按照总量控制要求发放排污许可证，把总量控制要求分解落实到污染源，对固定污染源实施全过程管理和多污染物协同控制。将排污强度作为新建项目硬约束指标，有效控制新污染源，实现污染控制从末端治理向源头控制转变，严把生态承载力和环境容量“绿色闸门”。

完善生态环境监管制度。加强基层环境监测、监察能力建设，完善区乡村“三位一体”环境监管体系。推动有序放开服务性环境监测市场。强化环境保护行政执法与刑事司法衔接配合，建立环保、公安执法联动机制。

(3) 深入推行“河长制”

严格落实河长制、湖长制、湾长制，实施海域水污染物排海总量控制，对市内地表水体开展定期常规监测，改善近岸海域生态环境质量。加大考核力度，持续推进“水资源保护、水域岸线管控、水污染防治、水环境治理、水生态修复、执法监管”六大任务。严格落实“一河一策”，重点打造“样板河段”示范建设；巩固入海河流整治成果，组织进行“回头看”，促进活动成果转化为河流管理保护建立长效机制。

3.改革创新金山银山转化机制

(1) 探索建立绿色 GEP 核算体系

建立生态产品价值核算评估体系。以维系生态系统原真性和完整

性为导向，建立一套科学、合理、可操作的生态产品价值核算评估体系。围绕自然资源资产产权制度改革、生态产品政府采购、生态产品交易市场培育、生态产品质量认证、绩效评价考核和责任追究等方面，探索形成可复制、可推广的制度体系。完善北戴河生态产品目录清单，科学评估各类生态产品的潜在价值量。选取 1-2 个乡镇开展生态产品价值核算评估试点，完善指标体系、技术规范和核算流程。

建立绿色 GEP 考核体系。在绿色 GEP 定量核算的基础上，通过建立一个不同时期的地区生态资源价格和社会经济发展质量评价体系，实现北戴河发展质量变化情况的常态化跟踪评估。基于绿色 GEP 核算，探索推行 GDP 与 GEP 双核算、双运行、双提升机制，逐步建立体现“两山”实践创新要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，并将考核结果作为评价领导干部政绩、评优和选拔任用干部的重要依据，丰富和完善城市成果评价体系。

建立绿色 GEP 信息发布制度。定期公布绿色 GEP 核算结果，根据辖区绿色 GEP 变化量、年变化率，定量分析自然生态环境对社会经济发展的促进作用，以及社会经济发展对自然生态环境提升的贡献，为全面评价北戴河两山理论实践创新基地建设工作情况提供科学依据。不断完善绿色 GEP 核算信息发布制度，为区域城镇化发展道路提供示范机制，积极打造生态环境与经济社会协调可持续发展的标志性区域。

(2) 统筹改革自然资源资产产权制度

健全自然资源资产产权制度。以自然资源多种属性以及国民经济和社会发展需求为基础，与国土空间规划和用途管制相衔接，对境内

河流、湿地、荒地等自然生态空间进行统一确权登记，形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。加快构建分类科学的自然资源资产产权体系，推动自然资源资产所有权与使用权分离，着力解决权利交叉、缺位等问题。创新自然资源资产全民所有权和集体所有权的实现形式。落实承包土地所有权、承包权、经营权“三权分置”，开展经营权入股、抵押。探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。加快推进建设用地地上、地表和地下分别设立使用权，促进空间合理开发利用。

加快自然资源资产负债表编制。研究制定北戴河特色的自然资源分类标准，组织实施辖区内自然资源的数量、质量、分布、权属、保护和开发利用状况调查，研究建立自然资源资产核算评价制度，开展实物量统计，探索价值量核算，编制自然资源资产负债表。建立自然资源动态监测制度，及时跟踪掌握各类自然资源变化情况。建立统一权威的自然资源调查监测评价信息发布和共享机制。

推进自然资源资产有偿使用制度改革。健全水资源资产产权制度，根据流域生态环境特征和社会经济发展需求确定合理的开发利用管控目标，实施对流域水资源、水能资源开发利用的统一监管。完善自然资源资产分等定级价格评估制度和资产审核制度。完善自然资源资产开发利用标准体系和产业准入政策，将自然资源资产开发利用水平和生态保护要求作为选择使用权人的重要因素并纳入出让合同。完善自然资源资产使用权转让、出租、抵押市场规则，规范市场建设，明确受让人开发利用自然资源资产的要求。统筹推进自然资源资产交易平台和服务体系建设，健全市场监测监管和调控机制，建立自然资源资产市场信用体系，促进自然资源资产流转顺畅、交易安全、利用高

效。

落实和完善生态环境损害赔偿制度。建立独立公正的生态损害赔偿制度，对责任人占用的生态环境资源或已经造成的生态破坏进行科学评估，由责任人承担修复或赔偿责任。按照谁修复、谁受益原则，通过赋予一定期限的自然资源资产使用权等产权安排，激励社会投资主体从事生态保护修复。

健全自然资源资产监管体系。发挥北戴河人大、行政、司法、审计和社会监督作用，创新管理方式方法，形成监管合力，实现对自然资源资产开发利用和保护的全程动态有效监管，加强自然资源督察机构对国有自然资源资产的监督。北戴河区人民政府按要求向秦皇岛市人大常委会报告国有自然资源资产情况，接受权力机关监督。完善自然资源资产产权信息公开制度，强化社会监督。充分利用大数据等现代信息技术，建立统一的自然资源数据库，提升监督管理效能。建立自然资源行政执法与行政检察衔接平台，实现信息共享、案情通报、案件移送，通过检察法律监督，推动依法行政、严格执法。完善自然资源资产督察执法体制，加强督察执法队伍建设，严肃查处自然资源资产产权领域重大违法案件。

(3) 推动完善生态文明建设市场化机制

推动环境资源市场化交易。建立完善排污权有偿使用机制，将化学需氧量、二氧化硫排污权有偿使用和交易覆盖全区，研究氮氧化物、挥发性有机污染物排污权等稀缺环境资源有偿使用的途径。探索建立水权制度，遵循水生态系统性、整体性原则，分清水资源所有权、使用权及使用量。

建立绿色金融发展工作机制。探索建立促进绿色金融发展的正向激励机制，建立绿色信贷的贴息制度和担保制度，通过财政资金杠杆，放大银行的投入比例，降低绿色融资成本，提升绿色效应商业可持续性。探索设立区域性的绿色经济和绿色产业发展基金，鼓励和支持金融机构加大绿色金融产品和服务的创新，推动绿色债券、绿色 ABS 等规范发展，为绿色项目以及投资者提供更加多元化多样性的绿色金融产品。积极推动绿色证券发行工作，广泛动员地方商业银行借鉴绿色金融债成功发行模式，通过发行绿色金融债券增加绿色信贷资金来源。

探索产业利益联结机制。积极探索实施“旅行社+乡村旅游+农户”、“特色产业+特色业态”等发展模式。以乡引导、村助力、合作社当主力的模式，努力形成村集体经济壮大、群众受益、其他旅游群体共同盈利的良好局面。

健全乡土能人培养机制。建立健全乡土能人培养、服务、激励等机制，大力挖掘和发展农村文化人才、民间艺术家、乡村能人，为乡村旅游的发展提供人才保障。深入实施“乡村文旅人才素质提升工程”和“农家乐提标改造高质量转型行动”，广泛开展旅游知识、食品加工、服务规范、职业道德等方面培训，不断更新服务观念、规范服务行为，帮助涉旅企业、经营者、从业者提档升级。

4.优化生态文明建设考核评价机制

(1) 健全生态文明建设政绩考核制度

生态文明建设纳入政绩考核体系。出台《北戴河区生态文明建设目标评价考核办法（试行）》，把“两山”实践创新基地建设作为各单位

绩效和领导班子、各部门领导干部勤政考核的重要内容，强化约束性指标考核，进一步完善与勤政考核挂钩的方法，得分作为评定干部年度考核等次和提拔重用的重要依据之一；结合干部勤政建设，按照“考、奖、罚”三位一体的思路，推动考核结果的刚性运用，提升政绩考核的科学性、规范化和精细度水平。

建立完善党政领导干部政绩差别化考核机制。完善体现不同主体功能区特点和生态文明要求的党政领导干部政绩考核办法，突出绿色发展指标和生态文明建设目标完成情况考核，加大资源消耗、环境损害、生态效益等指标权重。

（2）开展绿色发展绩效评价考核

建立生态文明建设目标评价体系。突出经济发展质量、能源资源利用效率、生态建设、环境保护、生态文化培育、绿色制度等方面指标，建立绿色发展指标体系，作为经济社会发展综合评价和党政领导干部政绩考核的重要内容和基础。综合考虑各地主体功能定位、资源禀赋、产业基础、区位特点等，开展生态文明建设评价，定期将评价结果向社会公开，扩大公众参与，促进生态文明全社会共建共享。

建立健全领导干部自然资源资产离任审计制度和生态环境责任终身追究制度。以自然资源资产负债表为主要依据，建立健全领导干部自然资源资产离任审计制度。完善领导干部自然资源资产离任审计制度，开展党政领导干部自然资源资产离任审计试点，以领导干部任期内辖区森林、土地和水等自然资源资产变化状况为基础，探索构建各领域评价指标体系，根据被审计领导干部任职期限和职责权限，对其履行自然资源资产管理和生态环境保护责任情况进行审计评价，明

确追责情形和认定程序，依法准确界定被审计领导干部对审计发现问题应承担的责任。强化考核和审计结果在干部选拔任用中的运用。

开展生态系统价值核算试点。以保持良好生态环境质量为目标，探索构建生态系统价值核算体系和核算机制，启动开展区域内不同尺度的核算试点，探索确定不同生态系统、不同服务功能类型的概念内涵、核算方法和核算技术规范，建立地区实物账户、功能量账户和资产账户，将生态系统价值不降低作为经济发展的约束条件，实现加快发展和保护生态环境的双赢，实现百姓富、生态美的有机统一。根据试点情况，适时研究扩大生态系统价值核算地区范围，探索将有关指标作为实施地区生态保护补偿和绿色发展绩效考核的重要内容。

（六）探索转化有效路径，形成特色转化模式

发挥滨海生态资源优势，以海洋大健康产业为引领，全面整合创新资源要素，建设高端海洋科技创新平台，集聚国内外优质科研机构、优秀创新团队、高新技术企业和“专精特新”龙头企业、优质项目，大力发展滨海旅游、医疗保健、康养护理、生物医药、海洋食品等特色产业，培育国家级海洋生物产业集群，构建“医药养健游”五位一体的生命健康产业创新发展格局，打造以人文和生态为核心的国际知名滨海休闲旅游度假胜地。

1.打造“全域全季全业态旅游”品牌

集结北戴河海洋、森林、湿地三大生态系统优势，坚持把发展“全域全季全业态旅游”作为推动旅游产业转型升级、融入京津冀协同发

展、建设一流国际旅游城市的重中之重，着力在旅游发展格局上实现新突破。创建生态旅游示范区，整合鸽子窝公园、联峰山公园等自然禀赋良好的景区，同时推进滨海旅游向内地延伸、向海洋进取、向海岛深入，打造北戴河区全域范围生态旅游示范区。以“黄金海岸四季旅游”为基础，大力发展绿色智慧生态北戴河休闲度假旅游产品，深入打造全季旅游新路线。着力开发建设山地、沙滩、森林、湿地、河流等多类型特色旅游基地和生态型度假产品；围绕景区景点、旅游线路开展植树造林。依托河流、湖泊等资源，建设亲水景观，形成全业态旅游新亮点。

2.深化康养产业协同发展

以北戴河生命健康产业创新示范区为依托，打造康养北戴河休闲度假旅游产品，深化康养产业协同发展。采取合作办医、设立分院、委托管理、组建医联体等形式，全面加强和京津优质医疗资源的对接合作，推动优质医疗资源共建共享。支持环京津地区开展京津冀一体化养老试点建设，推进京津优质养老服务资源向环京津区县延伸。充分利用区位优势、环境优势、资源优势，结合国家休疗养院和培训中心机构改革，以驻区休疗单位资源为依托，推进北戴河国际会议之都建设，重点培育专业化的会议市场主体，组建具有行政色彩、实行市场化运作、社会共同参与的会议、培训服务中心，专门负责全区会议、培训的组织谋划、具体实施和统筹协调。

3.壮大生态农业旅游路线

在北戴河区可以适时开展观光农业旅游、休闲农业旅游、创意农业旅游、生态农业旅游等，大力发展绿色智慧生态北戴河休闲度假旅游产品。一是根据农作物的花期，举办桃花节、梨花会或者休闲采摘旅游等。从而使北戴河区旅游和智慧农业的融合，调整和优化产业结构，延长农业产业链，改善农业环境，带动农村运输、餐饮、住宿、商业及其他服务业的发展，促进农村劳动力转移就业，调整农业结构，增加农民收入的新途径，有利于旅游扶贫的推进。二是因地制宜深入推进以特色民宿、艺术体验等业态为核心的美丽乡村建设。积极培育民宿富民产业，发起成立精品民宿协会，开办“北戴河民宿学堂”，开展“我是旅游青春使者，我为精品民宿代言”活动，集中精力扶持精品民宿产业发展壮大，倒逼低端民宿提档转型，推动北戴河村、费石庄、刘庄、单庄等特色民宿村落实现振兴。积极摸索乡村振兴创新之路，积极培树“戴河艺术村落”品牌，主动搭建创新创业平台，充分利用闲置院落吸引创客投资。三是建立中草药养生文化公园。围绕中医药和温泉养生建立五大主题片区，形成集养生知识宣传、互动体验与休闲娱乐于一体的主题公园和高端温泉养生度假区，推进中医药健康产业与旅游产业的相结合。主要有中药材种植区、中医药博物馆、养生保健区、养生运动区、中药材销售区等。

4.深挖文化旅游资源

深入挖掘历史文化遗存、典故传说、民间风情等，包装游客和大众喜闻乐见的文化旅游产品，培育文创北戴河旅游休闲度假氛围。加

强对北戴河非物质文化遗产进行保护性开发。北戴河非物质文化遗产包括任家班唢呐、北戴河渔歌号子、丁记藤艺等。将非物质文化遗产通过旅游纪念品、参与体验性旅游项目、旅游表演等形式进行有效展示，政府提供相应的政策支持和物质奖励。

北戴河区要依托自然和文化遗产、红色旅游资源、知名院校、科研机构、工矿企业等开展研学旅行活动。支持鼓励野生动物园等具有一定基础条件的景区开发研学旅游产品。支持地质科考、海上运动课程进校园，创建国家研学旅游目的地和研学旅游示范基地。

将文化创意确立为北戴河区四大支柱产业之一，打造怪楼文化艺术产业园区，中俄文化艺术产业园、启功艺术馆、王铁艺术馆、梅墨生艺术馆、同道电影坊、贵德艺术馆、壮阁艺术馆等一批知名文化机构相继落地北戴河。同时，建设秦行宫遗址博物馆，研究出版《北戴河记忆》《天开图画成乐土》等专著，进一步巩固北戴河“中国现代旅游发祥地”地位。

5.建设国际化会议平台

依托北戴河独有的区位优势、环境优势、资源优势，确立以康养、度假、培训为主题的品牌，树立具有北戴河特色的会展品牌，搭建国际化会议平台。一是结合国家休疗养院和培训中心机构改革，以驻区休疗单位资源为依托，推进北戴河会议之都建设。重点培育专业化的会议市场主体，组建具有行政色彩、实行市场化运作、社会共同参与的会议、培训服务中心，专门负责全区会议、培训的组织谋划、具体实施和统筹协调。二是组建专门机构常驻北京，全面掌握和汇总全国特别是京、津的会议培训计划，有针对性地开展招收承办工作。促进

知名会议、培训、论坛等专业机构和总部企业与有意向的休疗单位进行整合重组、合作开发，推进“三个中心建设”（会议培训中心、论坛中心和创意创作中心），打造会议、培训、论坛发展新载体和具有国际影响力的永久性论坛会址，真正叫响“北戴河会议”的全新品牌。

六、工程项目

为实现北戴河区“两山基地建设”各项考核指标，需要实施相关工程项目。工程项目资金主要来自于国家资金、地方财政和社会资金 3 个方面。目前北戴河区“两山基地建设”工作拟实施 22 项工程，总资金概算约为 3.49 亿元，用于构筑和夯实“绿水青山”基地建设基础，提升地区生态产业发展水平，加大生态投入产出效益，提高地区群众生活幸福指数。

（一）环境质量重点工程项目

提高地区环境质量水平是两山基地建设的基础，应加强环境空气质量治理和监管能力，提升集中式饮用水源地水质达标率，增加地表水和地下水 III 类及以上水质比例，保证受污染耕地和污染地块安全利用率达到既定水平，持续推进环境质量稳中向好。北戴河区“两山基地”建设拟实施环境质量工程项目 14 个，资金投入概算约为 7404.62 万元，见表 2。

表 2 北戴河区两山基地建设环境质量工程项目

序号	工程名称	工程内容	实施地点	实施年限	预算总投资	责任单位
1	北戴河区新河中上游水	1、河北环境工程学院污水入网工程：新建污水管道总长 420.8 米。2、	北戴河区	2021 年 7	1785.4 2 万元	区水务局

	污染防治工程	甘各庄村污水管网工程：新建污水管道总长 13896.22 米，新建化粪池 1 座。3、河道治理：河道治理长度 4.41 千米，包括局部清淤、河道生态修复，清淤长度 920 米，建设生态湿地 380 平方米，复氧系统 10 套，翻板坝 1 座、跌水坝 1 座。		月		
2	县区级大气污染防治指挥中心建设工程	参照市指挥中心做法，各县区建立大气污染防治综合指挥中心，强化统筹调度。	北戴河区	2025 年	300 万元	区大气办
3	扬尘综合防治能力提升项目	通过增加围挡、购置扬尘防治设施等对北戴河区扬尘污染防治工作进行整体提升改造	北戴河区	2025 年	400 万元	区住建局、城管局
4	北戴河区涉 VOCs 工业企业、汽修店综合治理	逐步实施 VOCs 源头、无组织、末端全流程治理，对单一光催化、光氧化等落后治理设施实施改造升级，逐步安装分表计电等监控设施，严查污染防治设施不正常运行问题。	北戴河区	2023 年	600 万元	区生态环境局
5	藻类监测与治理	在河北环境工程学院等处增设藻类监测断面，结合北戴河区戴河、新河原有监测断面，采用日常监测、应急监测相结合的方式及时掌握藻类状况及演变趋势为突发水华事件预警与防治提供全面、快速、准确的水质信息；组织相关专家成立工作小组进行研究，探索通过改变河流的水深、酸碱度，栽植水生植物，放养适当数量和品种鱼类等措施控制水草生长。	北戴河区	2023 年	300 万元	区生态环境局
6	重点建设用地土壤状况调查	针对一住两公用地，详细查明土壤、地下水污染情况、超标程度，划分土壤污染风险区，制定土壤污染风险管控方案。	北戴河区	2021 年	500 万元	区生态环境局
7	城镇生活垃圾	在区域内各城镇逐步开展垃圾分类	北戴河	2022	100 万	区城管局

	圾分类收集	试点工作，设置垃圾分类收集点，配备垃圾分类转运车。	区	年	元	
8	赤潮监测预警和应急处置能力建设	(1) 对重要功能区和核心区海域赤潮藻密度和环境因子进行周密的监测、研究和准确的预警；(2) 巡视快艇和赤潮消除船租赁，对重要功能区和核心区海域赤潮实施安全、及时、有效的防控行动；(3) 对陈旧、损坏的改性粘土喷洒水泵进行维修维护、提高赤潮应急消除效率。(4) 组建了不少于 40 人的赤潮应急消除队伍，旅游旺季期间 24 小时待命，具备对重要功能区和核心区衍生的赤潮灾害开展高效率、针对性消除的能力。	北戴河区	2021 年	140 万元	秦皇岛市海洋局
9	生态环境监测能力建设	加强北戴河区环境监控中心建设，仪器设备购置、日常运行维护	北戴河区	2025 年	500 万元	区生态环境局
10	城乡垃圾分类收运设施建设项目（第一阶段）	对城乡部分垃圾收集站进行改造提升，为三镇配齐入户分类、小区分类收集设施，配套转运车辆，配置 3 台厨余垃圾清运车辆，实现垃圾分类城乡全覆盖。	北戴河区	2022 年	1616 万元	区城管局
11	生活垃圾中转站除臭系统改造工程	建设负压引风除臭系统及配套设施、一层作业场站房封闭建设、两层自流平地面基建工程等，实现作业场地封闭，解决中转站臭味外溢问题，符合现行环保标准。	北戴河区	2022 年	390 万元	区城管局
12	建设大型生活垃圾分类转储中心	利用现有闲置厂房进行改建，配备自动化分拣设备，建设大型可回收垃圾分拣中心 1 座，有害垃圾存储点 1 个。	北戴河区	2022 年	57.2 万元	区城管局
13	四座垃圾中转站改造提升项目	对城区 4 座垃圾转运站进行改造提升，购置水平推移压缩式垃圾收集设备 4 套，购置配套运输车辆 2 台，全面提升城市区垃圾收运能力。	北戴河区	2022 年	516 万元	区城管局

14	城市智能化管理平台建设项目	为城市所有垃圾分类收集设施、道路围栏、设施景观、园林小品、管网标识等建档立卡，编制二维码和名片档案，进入数据管理平台，实现垃圾分类、城市设施管理运行智能化。	北戴河区	2022年	200万元	区城管局
----	---------------	--	------	-------	-------	------

(二) 生态状况重点工程项目

建设“生态两山”，必须强化林草覆盖率，增加地区物种丰富度，坚决守好生态保护红线面积，稳步提高单位国土面积生态系统生产总值。北戴河区“两山基地”建设拟实施生态状况工程项目4个，资金投入概算约为23251.96万元，见表3。

表3 北戴河区两山基地建设生态状况工程项目

序号	工程名称	工程内容	实施地点	实施年限	预算总投资	责任单位
1	北戴河区蒲河湿地治理工程（一段）	治理湿地7处，治理总面积41.05平方公里，湿地以外河道疏浚6.44千米，仿木栈桥6座，清污平台7座，亲水平台8座，拦河坝1座，补水泵站1座以及园林景观工程等。	北戴河区洋河口（浦河段）	2021年	5730.34万元	区水务局
2	北戴河区新河湿地治理工程（一期）	一期湿地位于新河南侧，崔各庄沟东侧，主要设计内容：新建生态湿地4hm ² ，水深0.6~2.0m，种植多类型水生植物；生态修复4.99hm ² ，以乔灌草绿化为主；新建提升泵站1座；新建湿地运维道路1.16hm ² ；河道治理起点位于崔各庄沟，终点位于南大寺沟，约1.25km。	北戴河区新河湿地	2021年	6863.77万元	区水务局
3	北戴河区暑期入海	洋河蒲河段：完成渠道维修改造3.1km，其中引渠103m，暗渠	北戴河区	2021年	7857.85万元	区水务局

	河流生态补水水质保障项目（洋河-蒲河-戴河段）	0.794km，明渠 0.748km，管渠 1.455km；新建泵站 1 座，生产桥 2 座，改建水闸 3 座，新建渠道一侧管理路（3.5m 宽）1.21km，新增渠道两侧绿化面积 11083 m ² ；蒲河治理段：完成上下游清淤，新建合页坝 1 座，新建管理房 1 座，新建管理路 133m；蒲河戴河段：河道清淤疏浚 0.56km，左右岸岸坡防护 0.318km；新建箱涵 1.107km；新建戴河泵站 1 座，水闸 2 座				
4	北戴河河口海湾综合整治修复工程	对北戴河湿地及河口南北两侧海岸开展生态修复工程，恢复湿地生态功能，提高河口湿地生态系统完整性，提高河口两侧海岸防护能力和生态功能	北戴河鸽子窝	2020 年	2800 万元	秦皇岛市海洋局

（三）民生福祉重点工程项目

稳步提升居民人均生态产品价值实现的收入占居民人均总收入的比例，是衡量两山基地建设的重要指标，北戴河区“两山基地”建设拟实施民生福祉工程项目 1 个，资金投入概算约为 3064 万元，见表 4。

表 4 北戴河区两山基地建设民生福祉工程项目

序号	工程名称	工程内容	实施地点	实施年限	预算总投资	责任单位
1	北戴河区城乡生活垃圾收集转运一体化改造提升工程	对城区现有 28 座露天地坑式生活垃圾收集站进行密闭式收集压缩改造提升，建设密闭垃圾房、接通上下水，安装室内压缩设备，购置配套车辆及其附属垃圾清洁、收运车辆。生活垃圾收集站改造后，城区垃圾收集站改造提升为平推压缩模式，城区现有可用收集站设备转移到镇村	北戴河区	2025 年	3064 万元	区环卫中心

		使用；改造提升后每压缩容量由原来的不足3吨增加至8吨，大大减少清运频次，降低清运成本。				
--	--	---	--	--	--	--

(四) 生态经济重点工程项目

紧紧围绕以生态农业、生态加工业、生态旅游业等为核心，大力发展绿色、有机农产品，增加生态加工业产值，开发生态旅游产业，促进地区生态经济稳中求进。北戴河区“两山基地”建设拟实施生态经济工程项目2个，资金投入概算约为1000万元，见表5。

表5 北戴河区两山基地建设生态经济工程项目

序号	工程名称	工程内容	实施地点	实施年限	预算总投资	责任单位
1	农产品质量安全风险监测工程	强化产地环境治理、提升源头控制能力；强化投入品监管，提升绿色生产水平；强化标准应用，提升标准化水平；强化准入准出，提升产品追溯能力；强化主体培育，提升规范生产的自觉性	北戴河区	2025年	500万元	区农业农村局
2	绿色、有机农产品生产、加工工程	在原有绿色、有机农产品产值占农业总产值比重12%的基础上，继续大力推行绿色、有机农产品的种植、销售等，实现比重超14%目标	北戴河区	2022年	500万元	区农业农村局

(五) 两山长效机制建设重点工程项目

“两山基地”建设需要制度和相关机制支撑，建立和完善相关规章制度，探索生态产品市场化运行机制，加大生态环保投入，是“两山基地”可持续发展的保障。北戴河区“两山基地”建设拟实施两山长效机制建设工程项目1个，资金投入概算约为200万元，见表6。

表 6 北戴河区两山基地建设长效机制创建工程项目

序号	工程名称	工程内容	实施地点	实施年限	预算总投资	责任单位
1	“两山”实践基地评估考核机制建设项目	制定“两山”基地建设目标评价考核办法和成效年度评估考核制度，落实目标责任，健全奖惩机制；建立“两山”生态系统生产总值（GEP）核算，开展评估考核。	北戴河区	2021 年	200 万元	区组织部、区政府、生态环境局、区财政局

七、保障措施

（一）加强组织领导，抓好部门联动

建立北戴河区“两山”基地创建工作领导小组，负责创建工作的全面开展。落实两山创建目标责任，制定两山创建的年度计划，分解落实重点任务，形成上下良性互动的推进机制。确保“换届不换战略、换人不换思路”，本方案实施情况和存在问题在北戴河区政府主要领导人换届或出现职务变动时，要予以内部评估和社会考评，并与下一届领导班子就两山创建中的问题和意见进行交接。加强区、乡（镇、社区）两级协调配合，切实形成行业有效指导、逐级管理推动、各方共建共享的工作格局。

（二）明确责任分工，强化监督考核

进一步强化党政机关、职能部门责任，建立“两山”创建考核评价体系，将生态空间管控、生态环境保护、生态经济发展、“两山”文化培育、“两山”制度建设纳入领导干部考核的重要内容之一。强化目标

责任考核评价结果的应用，把推动“两山”创建工作情况作为各级党政领导班子实绩考核和干部选拔任用考核的重要内容。将日常监督、专项督查、年度核查结合起来，做好“两山”创建工作的推进和任务落实情况的调度。推动不力、工作滞后的，对其党政主要负责人严肃问责，严格兑现工作奖惩，确保各项任务落实到实处。在政府官网上建立基地建设信息公开专栏，接受社会监督。加强方案实施动态监管，定期由领导小组组织相关专家学者、部门代表对重点任务实施情况进行核查和监督，评价实施情况及效益，提出针对性的调整对策和方案。

（三）拓宽融资渠道，强化资金保障

积极争取国家及河北省、秦皇岛市财政资金支持，加快推进“两山”实践创新基地建设。将“两山”创建资金纳入财政预算，并根据社会经济发展逐步增加投入比例，确保重点任务正常开展。设立“两山”创建专项资金，统筹专项资金使用，细化专项资金项目，将专项资金主要用于“两山”创建的重点工程和转化模式探索。设立旅游发展基金，并保持每年适度增长，以充分发挥财政投入的导向作用。制定并完善各种经济政策，探索多元化融资渠道，打通基金、银行、证券、保理、信托、租赁等投融资渠道，鼓励和引导企业和公众参与“两山”创建，发挥政府投资主体作用 and 市场化主导作用，充分利用多渠道商业融资手段，筹集社会资本参与“两山”创建重大工程项目的建设。加强“两山”创建投资管理，提高资金使用效率。

（四）加强科技支撑，抓好队伍建设

以北戴河区“两山”实践创新作为契机，加强科技创新，加大资

源节约、环境友好型生态环保先进技术研发，构建市场导向、产学研结合、借力发展的区域科技创新体系。加强与专业科研院所合作，组织开展能源节约、资源综合利用、新能源开发、污染治理、生态修复等技术研究。围绕“两山”创建及其特色优势产业发展的要求，制订和实施自主创新能力提升行动计划。强化企业技术创新主体地位，大力开展科技成果应用与转化。

加强专业人才培养，强化政府部门工作人员、特别是领导干部的培训，提高公务人员的专业知识和技能，完善高层次人才队伍引进机制，构建结构合理、数量充足的人才梯队。加大对外开放与交流的力度，积极学习国内其他地区“两山”转化的先进理念和做法。开展实地调研学习，组织政府和企业的相关负责人，赴省内塞罕坝机械林场、石家庄市井陘县，其他省份先进地区如浙江安吉等“两山”理论实践创新基地进行参观和学习，切实感受“绿水青山”变成“金山银山”的发展之路。

（五）坚持舆论导向，抓好宣传引导

坚持正确的舆论导向，深入细致做好“两山”创建相关政策的宣传解读，及时回应和解答社会各界关注的热点、难点问题，积极引导社会参与，增强群众信心。充分利用广播、电视、报刊、网站、自媒体等新闻媒体和社交平台，组织开展“两山”创建相关知识的宣传教育，展现北戴河区“两山”转化模式、具体经验案例、发展成效，切实增强全社会生态文明意识，形成全社会共同践行“两山”建设的良好氛围。