

中共秦皇岛市北戴河区委办公室

北办字〔2022〕1号

中共秦皇岛市北戴河区委办公室 秦皇岛市北戴河区人民政府办公室 关于印发《北戴河区2022年康养产业发展 行动方案》的通知

各镇党委、政府、各工委、开发区管委、街道办事处，各区直机关企事业单位，各行业驻区单位，各人民团体：

《北戴河区2022年康养产业发展行动方案》已经区委、区政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

中共秦皇岛市北戴河区委办公室
秦皇岛市北戴河区人民政府办公室

2022年1月21日

北戴河区 2022 年康养产业发展行动方案

为贯彻落实区委、区政府关于加强全区重点产业招商工作的部署要求，加快培育我区康养产业发展壮大，现就做好北戴河区 2022 年度康养产业发展工作，制定如下行动方案。

一、指导思想

全面贯彻党的十九大精神，认真落实市委关于加强生命健康产业创新示范区建设的指示要求，结合市委、区委十三届三次全会精神及全区经济社会“三三四五”发展思路，坚持“以人为本，健康优先；创新驱动，跨界融合；政府引领，市场主导；突出特色，集聚发展”原则，着力扩大康养产品供给，创新健康服务模式，推进康养产业与文旅产业和健康事业有机衔接、相互促进，为全区经济社会发展注入全新活力。

二、工作目标

抢抓北戴河区培疗机构改革工作的重大契机，实施“围绕一个中心、完善六项配套、建设五大基地、形成五大贡献”的康养产业发展“一六五五”行动方案，发展以高端旅居康养为重点，多层次养老为补充，运动医学康复、术后康复、中医药养生保健、医美体检等产业为特色，“康养+乡村”“康养+旅游”“康养+体育”等多产业融合发展的大康养产业体系，逐步形成“企业投资、机

构助推、社会支持、主客共享”的康养产业发展格局，叫响北戴河“京畿海岸、康养胜地”品牌。

三、主要任务

（一）加强康养产业重点项目建设

坚持把重点项目建设作为推动全区康养产业起步发展的基础引擎。结合北戴河区康养产业发展布局，依托我区旅游、营地、民宿、体育等特色优势资源，借力北戴河区培疗机构改革工作契机，注重新建项目与培改项目相结合，合理规划建设一批旅居、养老、医养、康复等多类型康养项目，着力打造多业态、全领域康养项目建设格局。

1. 新建项目。聚焦高端，广泛对接太平洋保险等康养领域领军企业，引进“康养+地产”“康养+保险”等成熟模式，谋划招引涵盖休闲、康养、旅居功能的高端康养项目（责任领导：李爽；牵头单位：康养产业链招商专班。完成时限：持续推进）。对接绿康医养、悦华集团等康养企业，研究委托运营等合作模式，加快推动民政事业服务中心项目社会化运营。探索与周边医疗用地协同利用，打造功能齐全、设施完善的多功能、社会化、开放式的康养主题片区（责任领导：马静；责任单位：民政局、卫健局。完成时限：2022年12月）。

2. 培改项目。依托培疗机构改革联席会议制度，统筹推进中康养北戴河燕山疗养院、中康养大家保险疗养社区、国中康健北戴河海情康养院等在建项目，力争如期竣工投入使用。对接沟

通应急部北戴河康复院、河北气功疗养院等机构，发挥尘肺病、内养功等专科领域优势技术，做强特色医疗项目。加强与省旅投、天津国兴、中康绿康等涉改承接单位对接联系，加快推进省妇联秦皇岛培训基地、天津市建工集团北戴河休养所、天津市教师北戴河疗养院、国家税务总局北戴河培训中心等涉改项目手续办理等前期工作，力争暑期前实现开工建设（责任领导：李爽；牵头单位：康养产业链招商专班。完成时限：持续推进）。

3. 改建项目。依托集发农业梦想王国“光年里”项目，对接中秦兴龙海南康养基地，谋划成立康养社群运营平台，形成跨地域、跨季节联动互补，打造北戴河—海南四季康养基地（责任领导：李爽；牵头单位：康养产业链招商专班。完成时限：2022年12月）。实施康养文旅融合服务平台（女性健康基地）项目，3月底前开工建设，7月底前竣工投入运营。（责任领导：朱志勇、李爽；责任单位：宣传部、康养产业链招商专班、聚鸿公司。完成时限：2022年暑期前）。加快推进河北平安秦康颐养中心项目，暑期前颐养楼投入运营，同步加快推进门诊楼建设（责任领导：张子松；牵头单位：发改局。完成时限：2022年12月）。

（二）建立康养产业配套服务体系

注重康养产业发展配套服务机制建设，加强康养产业基础设施建设力度，完善供应链条、联动资源、人才供给、支持政策、营商服务等全方位配套服务体系，助力我区康养产业平稳破题开局。

1. 基础设施配套。对标康养旅游示范基地标准（LB/T051-2016）和康养旅游设施与服务规范（T/CATS003-2021）等国内康养行业发展标准体系，成立专家课题组，与中山大学、燕山大学等机构合作，研究制定具有行业领先水平和影响力的北戴河康养产业标准体系，指导区直有关部门对市政设施、公共服务、城乡环境等进行康养化改造。对接康养产业类行业协会，积极参与和引领国家级康养示范标准编制（责任领导：李爽、张敏；责任单位：康养产业链招商专班、市场监管局。完成时限：持续推进）。完善集中供热管网配套，加快推进热电联产项目，为康养机构提供稳定热源，力争于今年4月开工（责任领导：翟春利；牵头单位：住建局。完成时限：2023年底）。

2. 供应链配套。注重加强康养产业全链条发展，积极构建以三产为重点、一二产为补充的全产业链条发展模式。一产聚焦康养农副产品基地建设，做优暑期供应站、集发农业梦想王国等农副产品品牌，为康养机构提供最优质的农产品供给，（责任领导：张敏、李江华；牵头单位：农业农村局、暑期供应站。完成时限：2022年暑期前）。二产聚焦康辅器具、养老器械等展示与应用，对接沟通中秦康养、燕山大学等康辅养老器具器械生产和研究机构，开展宣传展示、服务咨询、评估配置、租售维修等全链条服务（责任领导：马静；牵头单位：民政局。完成时限：2022暑期前）。三产聚焦医疗服务，整合北戴河医院、河北气功疗养院、应急部北戴河康复院等现有医疗资源，积极对接北京、天津优质医

疗资源，推动与天津国兴医疗集团、大庆石油疗养院等合作，加快引入北京医院、积水潭医院、天津肿瘤医院等优质医疗技术，探索发展术后康复、健康体检、中医理疗等医疗服务，谋划建设康复院、孕婴童护理中心等医疗项目（责任领导：马静；责任单位：卫健局、北戴河医院。完成时限：2022年暑期前）。用好京津冀医保一体化政策，支持康养机构纳入定点名录，畅通医保服务绿色通道（牵头领导：马静；牵头单位：医保局。完成时限：2022暑期前）。

3. 联动资源配套。积极推动区内康养项目与其他特色业态融合发展，逐步实现“康养+”多业态发展新格局。联系沟通康养机构与资源供给方，组织召开资源推介会，发挥产业链招商专班平台作用（责任领导：李爽；牵头单位：康养产业链招商专班。完成时限：持续推进）。发展“康养+营地研学”，依托体育健身场馆、场所，引进燕山大学体育学院在运动康复领域的科研力量，合作建设市级体医融合中心项目，探索打造运动康复项目团组。依托歌华营地、集发自然营地、半格路营地、暴风湖营地等研学营地机构，探索打造康养研学体验项目团组。鼓励康养机构与营地机构合作开发适宜康养人群的针对性课程（责任领导：马静；牵头单位：教体局。完成时限：2022暑期前）。发展“康养+生态旅游”，依托鸽子窝公园、联峰山公园、平水桥浴场、老虎石浴场等景区以及森林、湿地等生态资源，推出康养旅游线路，探索打造生态康养体验项目组团（责任领导：张子松；牵头单位：旅游

文广局。完成时限：2022年暑期前)。发展“康养+文化创意”，依托北戴河艺术村落、怪楼艺术片区、石塘路街区等文创资源，开发面向康养人群的文化创意体验服务，探索打造文化康养体验项目组团（责任领导：朱志勇、张子松；责任单位：宣传部、旅游文广局。完成时限：2022年暑期前)。发展“康养+乡村振兴”，依托刘庄、费石庄、崔各庄等特色民宿资源，鼓励民宿进行康养化改造，挖掘农事体验等资源，打造“康养+民宿”示范村，吸引康养人群走进乡村感受田园风情（责任领导：李江华；责任单位：海滨镇、戴河镇。完成时限：2022暑期前)。

4. 人才供给配套。积极推动多层次康养类职业教育和培训机构落地，开发培训场地资源，强化培训监管。加强与中山大学、燕山大学、东北大学、秦职等高校合作，建立康养产业人才培育校地企业合作基地，招引和培养管理、护理、日常照护等多层次人才。依托北戴河医院，开设专业医护人员职业技能培训课程，培训高层次护理、康复专业人才。利用就业培训专项经费，对康养产业从业人才开展补贴性职业技能培训（责任领导：马静；责任单位：人社局、北戴河医院。完成时限：持续推进)。

5. 支持政策配套。提升培疗机构改革项目行政审批流程标准化建设水平，积极争取市级审批权限下放，为康养项目审批开辟“绿色通道”（责任领导：翟春利；牵头单位：行政审批局。完成时限：持续推进)。广泛对接金融机构和股权投资基金，出台康养产业信贷支持及金融服务具体措施，为康养产业发展提供授信

等各类金融支持。发挥财政资金激励引导作用，积极探索产业引导资金模式，吸引和鼓励企业和社会资本参与康养产业重点项目建设（责任领导：张子松、李爽；牵头单位：政府办、康养产业链招商专班。完成时限：持续推进）。全面梳理康养产业领域相关政策，深入研究北戴河生命健康产业创新示范区配套政策体系及国家、省市相关扶持政策，有针对性地出台我区在财政支持、税收奖补、技术创新、人才吸引等方面优惠政策（责任领导：李爽；牵头单位：康养产业链招商专班。完成时限：2022年暑期前）。建立年度康养工作会议制度，每年定期召开全区康养工作会，总结部署全年工作，发布康养产业扶持政策等（责任领导：李爽；牵头单位：康养产业链招商专班。完成时限：2022年3月）。

6. 营商服务配套。聘请专业团队，联合中国康养、省旅投等企业和中山大学、燕山大学等研究机构，编制康养产业发展规划，指导康养产业有序发展（责任领导：张子松、李爽；责任单位：发改局、康养产业链招商专班。完成时限：2022年7月）。绘制北戴河区康养产业链招商图谱，整合区内特色优势资源编制北戴河区康养产业招商指南，推出北戴河区康养产业投资置业热力图，进一步优化完善招商工作机制，综合采取企业以商招商、行业协会招商、各涉改承接平台公司结对招商等多种招商措施，有针对性拓宽康养产业招商引资渠道和路径，谋划招商落地亿元以上项目1个（责任领导：李爽；牵头单位：康养产业链招商专班。完成时限：2022年12月）。深化北戴河区培疗机构改革工作

联席会议制度，开通公司注册、工程审批“绿色通道”，实现培疗机构改革与康养产业发展“一门通办”，打造最优质的营商环境（责任领导：李爽；牵头单位：康养产业链招商专班。完成时限：长期推进）。推进体制机制改革，成立常设专门机构或落实承接单位，明确培疗机构改革及康养产业发展相关工作责任部门（责任领导：李跃峰；责任单位：组织部、编办。完成时限：2022年6月）。综合采用抖音、视频短片、媒体报道等多种方式加强对外宣传报道，塑造北戴河康养产业新形象，提升北戴河康养产业知晓度和美誉度，铸就“京畿海岸、康养胜地”的金字招牌，为康养产业招商工作营造良好的声誉基础和社会氛围（责任领导：朱志勇；牵头单位：宣传部。完成时限：2022年2月）。

（三）打造康养产业发展平台

着力于建立会议会展承办基地、国家级康养旅游基地、国家级中医药健康养生基地、康养“政—产—学—研—用”基地以及北戴河生命健康产业创新示范区成果展示五大基地，吸引汇聚更多的社会资源，提高康养品牌影响力。

1. 康养行业会议会展承办基地。全力争办、协办第六届中国康养产业发展论坛以及第五届中国康复辅具产业创新大会。与康养产业蓝皮书编委会对接，争办康养产业蓝皮书（2022年版）发布会，谋划举办中国康养博览会。依托亚开行和燕山大学品牌资源，创办北戴河康养论坛，创建自有论坛品牌（责任领导李爽；责任单位：康养产业链招商专班等。完成时限：2022年10月）

与文联、妇联等多领域行业协会组织进行合作，围绕女性康养主题举办论坛、峰会、沙龙等系列活动。筹办北戴河首届康养音乐节（责任领导：朱志勇、李爽；责任单位：宣传部、康养产业链招商专班、旅游文广局、文联、妇联等。完成时限：2022年10月）。

2. 国家级康养旅游基地。加快旅游与健康服务业的整合发展，加快创建以康养旅游为特色的国家级旅游度假区。对照康养旅游基地设施与服务规范，加强基础设施和配套环境建设，创建全国首批康养旅游示范基地，切实增强康养产业发展核心竞争力和影响力（责任领导：张子松；牵头单位：旅游文广局。完成时限：持续推进）。

3. 国家级中医药健康养生基地。借助北戴河良好的中医药养生基础，鼓励康养机构提供中医理疗、气功康复、膳食养生等系列服务，突出中医健康养生特色。要积极与广安门医院等著名中医特色医院对接，积极争取建立专家技术支持，提升北戴河医院中医诊疗水平（责任领导：马静；责任单位：卫健局、北戴河医院。完成时限：持续推进）。

4. 康养“政—产—学—研—用”基地。推进与燕山大学战略合作，挂牌成立康养产业技术研究院北戴河分院，在北戴河医院挂牌成立康养产业技术研究试验和实践基地。积极与燕山大学、秦皇岛职业技术学院、东北大学对接，依托高校为康养产业发展提供人才支撑。推动中秦康养等康辅器具、养老器械等研发生产企业与康养机构对接，搭建康养产业技术交流、产品孵化和成果应

用的平台（责任领导：马静；责任单位：人社局、教体局、卫健局、北戴河医院。完成时限：2022年3月）。建设社区康复辅具展示点，广泛开展康复辅具租赁业务，进行居家适老化改造试点，积极发展居家养老民生事业（责任领导：张敏、马静；责任单位：民政局、东山街道、西山街道。完成时限：2022年6月）。

5. 北戴河生命健康产业创新示范区成果展示基地。加强与北戴河新区的交流，让生命健康产业创新示范区在医疗、医药领域的发展成果在北戴河康养机构得到广泛应用。谋划建设康养产业体验中心，围绕“服务”“体验”“科普”三大主题，实现游客对全年龄段、全品类的康养资源的沉浸式体验（责任领导：李爽；牵头单位：康养产业链招商专班。完成时限：2022年6月）。谋划建设北戴河康养产业总部大厦，打造康养企业聚集办公区，集聚康养产业优质项目、康养产品和品牌企业，打造北戴河康养产业孵化基地（责任领导：张子松、王晓青；责任单位：开发区，康养产业链招商专班。完成时限：2022年10月）。

（四）放大康养产业发展红利

运用市场主体贡献、投资贡献、税收贡献、人才贡献、消费贡献五个重要指标，全面了解康养产业发展成果。

1. 市场主体贡献。全面统计康养企业注册量、康养企业注册增长率、康养产业链完整度以及康养产业产值、产业增加值、产业增加值占GDP比重等指标，深入分析康养产业市场主体对全区经济发展的贡献率，每半年形成专题报告并提出意见建议（责

任领导：张子松、翟春利；责任单位：行政审批局、统计局。完成时限：持续推进）。

2. 投资贡献。全面统计康养企业在固定资产、市场开发、科技研发、人才培养四个方面的投资额情况等指标，深入分析康养企业的投资发展方向和康养产业结构，每半年形成专题报告并提出意见建议（责任领导：李爽、王晓青；责任单位：开发区、发改局、人社局、康养产业链招商专班等。完成时限：持续推进）。

3. 税收贡献。全面统计康养企业盈利阶段、改造阶段两方面的税收贡献等指标，深入分析康养企业对全区财政收入的贡献度，每半年形成专题报告并提出意见建议（责任领导：张子松；牵头单位：税务局。完成时限：持续推进）。

4. 人才贡献。全面统计大中专院校毕业生就业量以及研究型人才、专业技术人才、企业高管人才聚集量等指标，深入分析康养产业发展汇聚的人才资源的情况，每半年形成专题报告并提出意见建议（责任领导：李跃峰、马静；责任单位：组织部、人社局。完成时限：持续推进）。

5. 消费贡献。全面统计旅游人口平均消费提升率、人口平均过夜天数、人口平均消费水平和社会商品零售额等指标，深入分析康养产业发展对消费水平提档升级的贡献度，每半年形成专题报告并提出意见建议（责任领导：张子松；责任单位：旅游文广局、聚鸿公司、发改局。完成时限：持续推进）。

四、保障措施

（一）加强组织领导。成立北戴河区康养产业发展领导小组，统筹领导并协调研究解决全区康养产业发展过程中跨领域和跨部门重大问题。各责任单位要安排专人负责，专人联络，落实配套政策，推进产业发展。

（二）落实工作职能。细化各单位在康养产业发展中所需担负的职能，形成共识，各司其职、各尽其能，齐心协力推动康养产业发展。设立康养产业发展领导小组办公室，负责协调推进全区康养产业发展相关工作。

（三）完善工作机制。强化分工协作和目标导向，实施统筹推进和挂图作战，通过建立完善定期会商机制、信息收集机制、联席会议机制，确保各项工作有思路、有举措、有成效，齐心协力推动康养产业发展。

（四）加强工作督导。建立定期督导机制，各责任单位将工作推进情况按月上报，区委、区政府督察室定期整理上报区委、区政府主要领导。

附件：北戴河区康养产业发展领导小组

附件

北戴河区康养产业发展领导小组

- 组 长：**韩 恺 区委书记
郝 炜 区委副书记、区政府区长
- 副 组 长：**朱志勇 区委常委、宣传部部长
张子松 区委常委、区政府常务副区长
李跃峰 区委常委、组织部部长
张 敏 区政府副区长
翟春利 区政府副区长
李江华 区政府副区长
王晓青 北戴河经济开发区工委书记、管委主任
- 执行副组长：**李 爽 区委常委、办公室主任
马 静 区政府副区长
- 成 员：**李 源 区政府办公室主任
韩 辉 区委办公室常务副主任
区委组织部常务副部长
李卫杰 区委宣传部常务副部长
孙秀琪 区委编办主任
孟 健 区委党史办主任
杨洪哲 区发改局局长
刘志国 区住建局局长

周彦磊 区民政局局长
马艳华 区卫健局局长
李春兰 区旅游文广局局长
杨国栋 区人社局局长
万 强 区农业农村局局长
左德成 区教体局局长
张志军 区行政审批局局长
王 瑾 区统计局局长
卢志勇 区医保局局长
杜静辉 区税务局局长
崔 颖 区妇联主席
于红艳 区文联主席
李增光 戴河镇党委书记
焦 丰 海滨镇党委书记
黄建彬 牛头崖镇党委书记
王英杰 东山街道工委书记
刘春梅 西山街道工委书记
宋长兴 北戴河医院院长
赵秀珍 聚鸿公司董事长
武咏梅 区委办四级主任科员

北戴河区康养产业发展领导小组办公室设在区培改办，负责协调推进全区康养产业发展相关工作。

